

TABLE DES MATIERES

INTRODUCTION. <i>Gérard Marcou, Jean-Louis Thiébault</i>	7
PREMIERE PARTIE	13
STRUCTURES ADMINISTRATIVES ET DECISION GOUVERNEMENTALE DANS CINQ PAYS EUROPEENS.	
<i>Gérard Marcou, Jean-Louis Thiébault</i>	15
I. Les structures de décision.	18
A) Le rôle du chef de gouvernement et l'autonomie ministérielle. ...	19
B) L'adaptation des structures administratives aux fonctions nouvelles.	22
C) Les formes de la coordination interministérielle.	26
D) Les modes de relation entre les ministres et l'administration de leur ministère.....	33
E) L'influence des rapports entre le pouvoir central et les pouvoirs locaux et régionaux.....	38
II. Les modes de décision.	39
A) La sectorisation.....	40
B) La centralisation.....	46
C) La fragmentation.....	49
D) La professionnalisation et la politisation.	52
III. La capacité de décision.	55
A) La qualité de la décision.	56
B) La rapidité de la prise de décision.	59
C) L'horizon temporel dans lequel s'inscrit la décision.	63
D) Le passage à la mise en œuvre.	67
Conclusion	72
A) Les caractéristiques de l'administration française dans le cadre européen.....	72
B) L'hypothèse de l'Etat stratège	74
C) Observations pratiques et suggestions	77
Bibliographie	80
DEUXIEME PARTIE: LA PRISE DE DECISION GOUVERNEMENTALE EN FRANCE	
ETUDE DE CAS.	83
LA LOI D'ORIENTATION POUR LA VILLE.	85
<i>Gérard Marcou</i>	85
I. Contenu et récit de la décision.....	87
II. Les acteurs et le processus de décision.	94

A) Les structures administratives centrales de la politique de la ville	95
B) Les relations entre les administrations	106
C) La concertation avec les milieux intéressés.	110
D) Le passage à la mise en œuvre.	114
III. Les caractéristiques de la prise de décision.	119
Conclusion	126
Bibliographie	128
LA LOI RELATIVE A L'ELIMINATION DES DECHETS.	
<i>Gérard Marcou</i>	131
I. Contenu et récit de la décision.	133
A) Le contenu de la loi et les enjeux.	133
B) Les origines de la loi.	136
C) La préparation du projet de loi.	139
II. Les acteurs et le processus de décision.	143
A) Les structures administratives de l'environnement.	143
B) Le processus de décision et les relations entre les administrations.	152
C) Le passage à la mise en œuvre.	160
III. Conclusion: les caractéristiques de la prise de décision.	163
Bibliographie	168
LA LOI SUR LA FORMATION PROFESSIONNELLE	
DU 31 DECEMBRE 1991. <i>Jean-Louis Thiébault</i>	171
I. L'histoire de la décision.	171
A) Le contexte de la décision.	171
B) La négociation interprofessionnelle.	175
C) L'accord interprofessionnel.	177
D) La préparation du projet de loi	179
II. Les acteurs de la décision et leurs logiques	180
A) Le patronat	180
B) Les syndicats ouvriers.	181
C) Le ministère du Travail.	182
III. Les caractéristiques du mode de décision	184
A) La sectorisation.	185
B) La fragmentation.	187
C) La professionnalisation	189
D) La centralisation.	189
Bibliographie	190

TROISIEME PARTIE: LA PRISE DE DECISION GOUVERNEMENTALE EN BELGIQUE, AU DANEMARK, AUX PAYS-BAS ET AU ROYAUME-UNI.	191
LES PROCESSUS DE LA DECISION GOUVERNEMENTALE EN BELGIQUE. <i>Philippe Lauvaux</i>	193
I. Particularités des données institutionnelles	193
A) L'incidence de la nouvelle structure fédérale.	193
B) Spécificité des processus de décision ministérielle à l'échelon des entités fédérées.	193
II. Caractérisation des processus de décision par l'application de la grille d'analyse.	195
A) Sectorisation.	195
B) Centralisation.	196
C) Fragmentation.	196
D) Professionnalisation.	198
E) Politisation.	199
F) Pilarisation.	199
III. Structures et modes de décision	200
A) Spécificités relatives aux politiques envisagées.	200
B) Complexité des processus de décision.	203
IV. Modes de régulation	205
A) Régulation par les partis et les partenaires sociaux.	205
B) Régulation par les organismes consultatifs et les autorités juridictionnelles.	205
V. Rôle des cabinets ministériels.	207
VI. Capacité de décision stratégique.	210
VARIATIONS DANS LA PRISE DE DECISION GOUVERNEMENTALE EN MATIERE DE POLITIQUE PUBLIQUE AU DANEMARK.	211
<i>Jørgen Grønnegård Christensen</i>	211
I. Intérêts, institutions et prises de décision de politique publique	211
II. Variations institutionnelles dans le processus de décision danois.	213
III. Les principales institutions participant à l'élaboration des politiques	215
A) La bureaucratie ministérielle	215
B) La coordination interministérielle	219
C) Les institutions corporatistes	222
IV. Mise en œuvre et décentralisation.	227

V. Les politiques en action: trois cas.....	229
A) La difficulté des problèmes de société.....	229
B) La politique des déchets: un corporatisme ordinaire à éclipse.....	231
C) La politique de l'emploi des jeunes: le corporatisme centralisé.....	233
D) Les problèmes de politique urbaine: une politique sans institutions.....	236
Conclusion.....	236
Bibliographie.....	239

L'ACTION POLITIQUE AUX PAYS-BAS VUE A TRAVERS TROIS EXEMPLES: STRUCTURES ET PROCEDURES.

<i>Arco Timmermans</i>	243
Introduction: les deux niveaux d'analyse.....	243
I. Les trois domaines d'action politique.....	245
A) Priorités et ministères.....	246
B) L'"histoire ministérielle" des trois domaines politiques.....	247
C) Caractéristiques des trois champs d'action politique.....	251
1. La sectorisation.....	251
2. La professionnalisation.....	252
3. La centralisation.....	254
4. La fragmentation.....	255
II L'élaboration de la politique dans trois domaines: structures et procédures.....	257
A) Les structures et procédures générales aux Pays-Bas.....	257
1. Le Parlement et la procédure législative.....	257
2. Le Cabinet.....	258
3. La majorité gouvernementale.....	259
4. Les ministères.....	260
B) Le Plan pour l'Emploi (1981-1982).....	261
1. Structures et procédures ministérielles.....	261
2. Les partenaires sociaux.....	262
3. La coordination interministérielle.....	262
4. La prise de décision politique.....	264
5. Produit du processus.....	266
C) La loi sur la rénovation urbaine (1975-84).....	266
1. Structures et procédures ministérielles.....	266
2. La coordination interministérielle.....	267
3. L'élaboration de la politique.....	268
4. Produit du processus.....	269
D) La loi sur les déchets (1985-1993).....	270
1. Structures et procédures ministérielles.....	270
2. La coordination interministérielle.....	271

3. La prise de décision politique	271
4. Produit du processus.	272
Conclusion	273
Bibliographie	276
LES STRUCTURES DE LA PRISE DE DECISION	
GOVERNEMENTALE AU ROYAUME-UNI.	
<i>Anne Stevens</i>	277
A) La politique de l'environnement.	278
B) La politique de l'emploi.	279
C) La politique urbaine	280
I. La production d'une politique.	280
A) Germination de la politique	281
B) Formulation de la politique	284
1. La consultation formelle	285
2. Evaluation des expériences passées	287
3. Les processus	289
C) La décision.	293
II. Les structures et les acteurs	295
A) Les ministères et les ministres	295
1. Les structures ministérielles	295
2. Aide et conseil aux ministres	300
B) Les hauts-fonctionnaires.	301
III. La prise de décision stratégique	303
A) Facteurs de complication	303
1. Le caractère informel de la hiérarchie	305
2. Les "communautés de politique" et les pressions.	306
3. Le temps et la pression des événements	308
4. "Systèmes d'appréciation" et culture administrative	309
B) La prise de décision stratégique dans le système britannique	309
1. La capacité du système britannique à prendre des décisions	
2. L'aptitude du système britannique à prendre des décisions	
dans le cadre d'une approche idéologique globale	310
3. La capacité du système britannique à mettre les décisions	
rapidement en œuvre	310
4. La volonté et la capacité du système britannique à prendre	
des décisions stratégiques à long terme	311
Bibliographie	313
Table des matières.....	315