

Inhaltsübersicht

Abkürzungsverzeichnis	XLIII
Abkürzungen der Kantone	XLVII
Literaturverzeichnis	XLIX
Einleitende Bemerkungen.....	LVII

1. Teil – Grundlagen und Stellung der Schule

1. Kapitel – Die Erziehung der Heranwachsenden und die Träger der Erziehung.....	3
2. Kapitel – Begriffsbestimmungen.....	45
3. Kapitel – Die rechtliche Stellung der Schule	49
4. Kapitel – Der Inhalt des Schulrechts und die zu dessen Erlass zuständigen Instanzen.....	81

2. Teil – Aufbau und Organisation der Schule

5. Kapitel – Der Aufbau der Schulen	119
6. Kapitel – Schuldienste.....	153
7. Kapitel – Leitende Grundsätze für die Organisation der Schule	163
8. Kapitel – Massnahmen zur Erleichterung der Ausbildung...	225
9. Kapitel – Schulbauten	261
10. Kapitel – Schulversuche	267

3. Teil – Trägerschaft der Schule und finanzielle Leistungen

11. Kapitel – Die Träger der Schule 277
12. Kapitel – Die finanziellen Leistungen für das Schulwesen.. 293

4. Teil – Leitung des Schulwesens

13. Kapitel – Formen und Inhalt der Leitung des Schulwesens. 307
14. Kapitel – Die zur Leitung des Schulwesens zuständigen
Instanzen..... 317

5. Teil – Die an der Schule beteiligten Personen

15. Kapitel – Schüler 353
16. Kapitel – Eltern 473
17. Kapitel – Berufsbildner 489
18. Kapitel – Lehrer..... 497
19. Kapitel – Übriges Personal..... 659

6. Teil – Privatschulen

20. Kapitel 663

7. Teil – Rechtsschutz

21. Kapitel 685

- Sachregister..... 739

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	XL I
Abkürzungen der Kantone	XL VII
Literaturverzeichnis	XL IX
Einleitende Bemerkungen	LV II

1. Teil

Grundlagen und Stellung der Schule

1. Kapitel – Die Erziehung der Heranwachsenden und die Träger der Erziehung.....	3
1.1 Grundbegriffe und Formen der Erziehung	3
1.2 Die Erziehungsträger.....	8
1.21 Eltern	8
1.22 Gemeinwesen.....	10
1.221 Grundsätzliches.....	10
1.222 Jugendschutz.....	11
1.23 Kirche	11
1.3 Die Stellung des Kindes im Hinblick auf seine Erziehung	12
1.31 Die verfassungsrechtliche Stellung des Kindes im Hinblick auf seine Ausbildung	12
1.311 Historische Entwicklung.....	12
1.312 Heutiger Stand	14
1.32 Die rechtliche Stellung des Kindes in der Familie, insbesondere gegenüber den Eltern, im Hinblick auf seine Erziehung.....	15
1.321 Verfassungsgrundlagen.....	15
1.322 Auf Grund des Zivilrechts.....	16
1.4 Die Aufgaben der einzelnen Erziehungsträger.....	17

1.5	Eltern	17
1.51	Elternrecht und elterliche Sorge	17
1.511	Zweck	17
1.512	Quellen	18
1.513	Dauer	19
1.514	Vertretung der Eltern	23
1.515	Elternteile ohne Sorgerecht	24
1.52	Obhut	25
1.521	Allgemeines	25
1.522	Schulweg	26
1.53	Pflege	27
1.531	Allgemeines	27
1.532	Inhalt und Grenzen	27
1.54	Erziehung	30
1.541	Von den Eltern wahrzunehmende Teile	30
1.542	Von den Eltern nicht wahrzunehmende Teile	32
1.6	Gemeinwesen	36
1.61	Aufgabe im Allgemeinen	36
1.62	Obhut	37
1.63	Soziale Leistung	37
1.64	Pflege	38
1.65	Gegenstände des Unterrichts	38
1.66	Geschlechtliche Erziehung	39
1.67	Mittel	41
2.	Kapitel – Begriffsbestimmungen	45
2.1	Schule	45
2.11	Allgemeiner Sprachgebrauch	45
2.12	In der Schulgesetzgebung	46
2.2	Abteilung, Klasse, Kurs	48
3.	Kapitel – Die rechtliche Stellung der Schule	49
3.1	Die Begriffe öffentliche Schule, Privatschule und staatliche Schule	49
3.2	Das Verhältnis öffentliche Schule – Privatschule	51

3.3	Die Stellung der öffentlichen Schule.....	53
3.31	Die Eingliederung der Schule in die Rechtsordnung.....	53
3.311	Ausgangslage	53
3.312	Der Grundsatz der Rechtmässigkeit der Verwaltung (Legalitätsprinzip) und die Delegation von Rechtssetzungsbefugnissen an die Exekutive	54
3.32	Die Anwendbarkeit des allgemeinen Verwaltungsverfahrensrechts und der Vorschriften über die Verwaltungsrechtspflege auf die Schule	63
3.321	Im allgemeinen.....	63
3.322	Das Verwaltungsgericht als Rechtsmittelinstanz	64
3.4	Die rechtliche Qualifizierung der öffentlichen Schule	66
3.5	Das Sonderstatusverhältnis in der öffentlichen Schule	68
3.6	Der Freiraum der einzelnen Schule	72
3.61	Der Freiraum in den einzelnen Schularten	73
3.62	Die Befugnis der Schule zum Erlass von Verordnungen	73
3.63	Der Freiraum im Rahmen des Vollzugs	74
3.64	Genehmigungsvorbehalt	75
3.7	Die Stellung der Privatschule	75
3.71	Form der gesetzlichen Regelung.....	75
3.72	Übernahme öffentlicher Aufgaben durch die Privatschule	76
3.73	Garantierter Wirkungsbereich der Privatschule.....	77
3.74	Anerkennung der Ausbildung und Ermächtigung zur Durchführung von Abschlussprüfungen	78
3.75	Die freien Schulen in den Kantonen Freiburg und Wallis.....	79
4.	Kapitel – Der Inhalt des Schulrechts und die zu dessen Erlass zuständigen Instanzen	81
4.1	Begriff und Grenzen des Schulrechts	81
4.2	Die Schulgesetzgebung	82
4.21	Regelung in einem oder in mehreren Gesetzen	82
4.22	Rechtsnatur der Vollzugsvorschriften	84

4.3	Internationales Recht.....	85
4.31	Europäische Menschenrechtskonvention.....	86
4.32	UNO Pakt I.....	87
4.33	UNO Pakt II.....	89
4.34	Übereinkommen über die Rechte des Kindes.....	89
4.35	Verträge mit der Europäischen Union	91
4.36	Abkommen über die Anerkennung von Maturitäts- (Reife-)zeugnissen	92
4.4	Die für Ordnung und Organisation der Schule sowie für den Erlass der einschlägigen Bestimmungen zuständigen Körperschaften	93
4.5	Anliegen und Befugnisse des Bundes im Schulwesen und die Auflagen des Bundesrechts	95
4.51	Anliegen und Befugnisse mit Auswirkung auf den ganzen Bereich oder auf grössere Teile der Schule	96
4.511	Sozialziele.....	96
4.512	Verbot obligatorischen Religionsunterrichtes (BV Art. 15 Abs. 4)	97
4.513	Gleichstellung der Geschlechter in der Aus- bildung (BV Art. 8 Abs. 3)	97
4.514	Sport (BV Art. 68)	98
4.515	Kultur (BV Art. 69)	99
4.516	Schulärztlicher Dienst.....	99
4.517	Ausbildungsbeihilfen (Art. 66)	99
4.518	Sprachen (BV Art. 70).....	100
4.519	Schulstatistik (BV Art. 65)	100
4.5110	Unterstützung von Schweizer Schulen im Ausland (BV Art. 40 Abs. 1)	101
4.52	Vorschriften und Befugnisse mit Auswirkung auf einzelne Ausbildungsbereiche	101
4.521	Grundschulunterricht (BV Art. 19 und Art. 62 Abs. 2)	101
4.522	Mittelschulen	103
4.523	Berufsbildung (BV Art. 63 Abs. 1).....	105
4.524	Hochschulen (BV Art. 63 Abs. 2).....	107
4.525	Schulung Behinderter (BV Art. 8 Abs. 4, Art. 62 Abs. 2, Art. 112 Abs. 6)	108
4.6	Die Befugnisse der Kantone.....	109

4.61	Träger der Schulhoheit	109
4.62	Ritzungen der kantonalen Schulhoheit durch den Bund	110
4.63	Unterschiedliche Gesetzgebung und Rechtsgleichheit ..	110
4.64	Interkantonale Zusammenarbeit	111
4.7	Die Befugnisse der Gemeinden.....	114
4.71	Grundsätzliches	114
4.72	Erlass von Rechtssätzen.....	115

2. Teil

Aufbau und Organisation der Schule

5.	Kapitel – Der Aufbau der Schulen.....	119
5.1	Grundsätzliches	119
5.2	Haupteinteilung	120
5.3	Kindergarten.....	121
5.4	Volksschule	123
5.41	Begriff.....	123
5.42	Aufgabe	125
5.43	Umfang und Gliederung der Volksschule	125
5.431	Kindergarten	126
5.432	Primarschule	126
5.433	Die Schularten der Oberstufe	126
5.434	Besondere Unterrichtsformen ausserhalb der Sonderschulung im Sinn der eidgenössischen Invalidenversicherung	128
5.435	Unterrichtsformen der Sonderschulung im Sinn der eidgenössischen Invalidenversiche- rung	130
5.5	Mittelschule	132
5.51	Begriff und Stellung	132
5.52	Dauer	133
5.53	Gliederung	134
5.531	Allgemeinbildende Mittelschulen	134
5.532	Allgemeinbildende Mittelschulen zur Vorbe- reitung auf bestimmte Berufslehren.....	137

5.533 Berufsbildende Mittelschulen mit erweiterter Allgemeinbildung	137
5.6 Berufsbildung	138
5.61 Stellung und Formen	138
5.62 Grundausbildung	141
5.621 Allgemeines	141
5.622 Berufsmaturität	143
5.63 Weiterbildung	144
5.64 Höhere Berufsbildung	144
5.641 Berufsprüfungen und höhere Fachprüfungen	144
5.642 Höhere Fachschulen	145
5.65 Fachhochschulen	145
5.7 Die einzelnen Unterrichtsfächer	146
5.71 Einteilung der Fächer	146
5.72 Turnen und Sport	147
5.73 Instrumentalunterricht	149
5.74 Religionsunterricht	149
6. Kapitel – Schuldienste	153
6.1 Dienste zur Förderung des Lernerfolges	153
6.2 Sprachheilunterricht und Unterricht zur Behebung von Teilleistungsschwächen	154
6.3 Schulpsychologischer und kinderpsychiatrischer Dienst	155
6.31 Zweck	155
6.32 Stellung	155
6.33 Trägerschaft und Finanzierung	157
6.4 Berufs- und Studienberatung	158
6.5 Schulgesundheitspflege	160
7. Kapitel – Leitende Grundsätze für die Organisation der Schule	163
7.1 Schulpflicht	163
7.11 Aufgabe	163
7.111 Heutige Formen	164
7.112 Rahmen der Verfassung	164
7.12 Verpflichtung zum Besuch des Kindergartens	166

7.13	Elementarschulpflicht.....	167
7.131	Grundlage, Gegenstand und Ziel	167
7.132	Beginn und Dauer	168
7.133	Überspringen von Klassen	171
7.134	Pflichtige.....	171
7.135	Verantwortung für die Erfüllung der Schul- pflicht	172
7.136	Befreiung und Entlassung aus der Schulpflicht .	172
7.137	Verhältnis der Schulpflicht zur neunjährigen Elementarabildung.....	173
7.138	Erfüllungsort	175
7.14	Berufsschulpflicht.....	181
7.141	Pflichtige.....	181
7.142	Erfüllungsort	182
7.2	Unentgeltlichkeit	182
7.21	Gegenstand der Unentgeltlichkeit.....	182
7.22	Einzelne Schularten	183
7.221	Kindergarten	183
7.222	Volksschule.....	183
7.223	Mittelschulen.....	185
7.224	Berufsbildung.....	188
7.23	Berechtigte.....	188
7.231	Kindergarten und Volksschule.....	189
7.232	Mittelschulen.....	190
7.233	Übrige Schulstufen.....	190
7.3	Neutralität der Schule in konfessioneller Hinsicht.....	191
7.31	Grundsatz.....	191
7.32	Christliche Grundlegung der Schule.....	193
7.33	Sicherung der religiösen Neutralität der Schule	194
7.331	Grundschulunterricht unter staatlicher Leitung oder staatlicher Aufsicht	194
7.332	Verbot konfessioneller öffentlicher Schulen.....	196
7.333	Verbot konfessioneller Schulgemeinden.....	196
7.334	Neutralität der Aufsichtsbehörden	197
7.335	Neutralität der Lehrer.....	197
7.34	Die Haltung der Schule gegenüber religiösen Hand- lungen	198
7.341	Schulgebet.....	198
7.342	Bekenntnisgebundener Unterricht (BV Art. 15 Abs. 4).....	200
7.343	Anbringung des Kreuzes in Schulräumen.....	202

7.344	Gesang konfessionell gebundener Lieder im Unterricht.....	204
7.345	Mitwirkung an einem Gottesdienst.....	205
7.35	Einräumung von Schullokalitäten zu Kultzwecken.....	205
7.4	Gleichstellung der Geschlechter.....	206
7.5	Unterrichtssprache.....	208
7.51	Regelung.....	208
7.52	Verhältnis zur Sprachenfreiheit.....	210
7.53	Würdigung.....	212
7.6	Berechtigungen.....	213
7.61	Grundsätzliches.....	213
7.62	Rechtsanspruch auf Erteilung der Berechtigung.....	214
7.63	Änderung des Berechtigungswesens.....	214
7.7	Gliederung des Unterrichts.....	215
7.71	Gliederung des Unterrichts nach seinen Gegenständen.....	215
7.711	Einteilung nach Fächern.....	215
7.712	Zahl der von einem Lehrer erteilten Fächer.....	215
7.72	Zeitliche Gliederung des Unterrichts.....	216
7.721	Gliederung nach Lektionen.....	216
7.722	Ferien.....	217
7.723	Gliederung nach Schuljahren.....	217
7.8	Lehrmittel.....	219
7.81	Grundsätzliches.....	219
7.82	Verwendung der Lehrmittel im Unterricht.....	219
7.83	Gratisabgabe an die Schüler.....	220
7.84	Kantonale Lehrmittelverlage.....	220
7.85	Ausschreibung von Lehrmittelprojekten.....	222
8.	Kapitel – Massnahmen zur Erleichterung der Aus- bildung.....	225
8.1	Transport, Verpflegung und Unterkunft von Schülern.....	225
8.11	Vorbemerkungen.....	225
8.12	Massgebliche Kriterien.....	226
8.121	Person des Schülers.....	227

8.122	Art des Weges (Länge, Höhenunterschied, Beschaffenheit)	227
8.123	Gefährlichkeit des Weges	228
8.13	Gleichbehandlung von Kindern	231
8.14	Kinder im Kindergarten	231
8.15	Allgemeinbildende Schulen, insbesondere Elementar- ausbildung	232
8.151	Zuteilung zu einem anderen Schulhaus	232
8.152	Zuteilung zur Schule einer Nachbargemeinde ...	232
8.153	Mittagessen in der Schule	233
8.154	Schülertransport	234
8.155	Übernachtung	236
8.156	Spezialfälle	237
8.16	Berufsfachschulen	237
8.2	Ausbildungsbeiträge	238
8.21	Zweck	238
8.22	Gesetzliche Grundlage	239
8.23	Formen	240
8.24	Voraussetzungen	242
8.241	Wirtschaftliche Leistungsfähigkeit	242
8.242	Zuständiges Gemeinwesen	247
8.243	Eignung	248
8.244	Charakterliche Voraussetzung und politische Einstellung	249
8.245	Alter	250
8.246	Beitragsberechtigte Ausbildungsgänge	251
8.247	Bürgerrecht	256
8.25	Rechtsanspruch	256
8.26	Bedingungen	256
8.27	Rückerstattung	257
8.28	Träger der Aufwendungen	258
8.3	Versicherung gegen Unfall und Krankheit	258
8.31	Grundsätzliches	258
8.32	Versicherte Personen	259
8.321	Schüler	259
8.322	Lehrling	259
8.323	Lehrer	259

9. Kapitel – Schulbauten	261
9.1 Bedeutung der Schulbauten.....	261
9.2 Vorschriften über Schulbauten.....	262
9.3 Kriterien der Prüfung von Bauprojekten	263
9.4 Kompetenzübertragungen	263
9.5 Benützung von Schulräumlichkeiten zu fremden Zwecken ..	264
 10. Kapitel – Schulversuche	 267
10.1 Arten.....	267
10.11 Nach dem Inhalt	267
10.12 Nach dem Verhältnis zur Schulgesetzgebung	267
10.2 Kompetenz zur Bewilligung und Anordnung von Schulversuchen.....	268
10.21 Versuchsschulen und Versuchsklassen.....	268
10.211 Neue kantonale Schultypen.....	268
10.212 Neue gemeindliche Schultypen.....	268
10.22 Versuche mit anderen Abweichungen vom Schul- gesetz.....	269
10.23 Versuche mit Abweichungen von Vollzugserlassen ..	270
10.3 Grenzen der Schulversuche.....	270
10.4 Pflicht zum Besuch von Schulen mit Versuchen	271
10.41 Versuche hinsichtlich Fächer, Unterrichtsformen und Lehrmittel	271
10.42 Versuchsschulen und Versuchsklassen.....	272
10.421 Einführung weiterer Ausbildungsmöglich- keiten.....	272
10.422 Ersatz bisheriger Ausbildungsmöglich- keiten.....	272
10.5 Anspruch auf Fortführung von Schulversuchen.....	273

3. Teil

Trägerschaft der Schule und finanzielle Leistungen

11. Kapitel – Die Träger der Schule.....	277
11.1 Definition des Begriffes Träger.....	277
11.2 Die einzelnen Träger	278
11.3 Die öffentlichrechtlichen Träger der Schule	278
11.31 Die Gemeinde als Trägerin von Schulen.....	278
11.311 Die zuständigen Gemeinden	279
11.312 Die Stellung der Gemeinde als Trägerin von Schulen gegenüber der Organisations- gewalt des Kantons	280
11.313 Aufhebung von Schulgemeinden	285
11.314 Formen interkommunaler Zusammenarbeit..	285
11.32 Der Kanton als Träger von Schulen.....	287
11.33 Der Bund als Träger von Schulen.....	288
11.4 Die privatrechtlichen Träger der Schule.....	288
11.5 Die Träger der einzelnen Schulen	289
11.51 Grundsätzliches	289
11.52 Kindergarten	289
11.53 Volksschule	290
11.54 Mittelschulen	290
11.55 Berufsfachschulen	290
11.56 Schuldienste.....	291
 12. Kapitel – Die finanziellen Leistungen für das Schulwesen	 293
12.1 Verhältnis zur Trägerschaft.....	293
12.2 Beteiligung an den Aufwendungen	293
12.21 Aufteilung auf Kanton und Gemeinden.....	293
12.22 Beiträge des Kantons an die Gemeinden	294
12.221 Zweck des Beitrages	294
12.222 Arten von Aufwendungen und Beiträgen.....	295
12.223 Ausmass der Beiträge.....	297
12.23 Beiträge der Gemeinden an den Kanton	297
12.24 Beiträge Privater	298

12.3 Aufteilung der Kosten bei interkommunaler Zusammen-	
arbeit.....	298
12.31 Probleme.....	298
12.32 Wahl der für die Aufteilung massgebenden Krite-	
rien.....	299
12.33 Volle Beteiligung an den Kosten gegen volle Mitbe-	
stimmung	300
12.34 Abgeltung des Standortsvorteils.....	301
12.35 Verletzung der Subventionsvorschriften und der	
Regeln über den Finanzausgleich	301
12.4 Beiträge an Privatschulen.....	301

4. Teil

Leitung des Schulwesens

13. Kapitel – Formen und Inhalt der Leitung des	
Schulwesens.....	307
13.1 Formen der Leitung.....	307
13.11 Funktionen der Leitung im allgemeinen.....	307
13.12 Formen der Leitung	307
13.2 Leitung im nicht-fachlichen Bereich	308
13.21 Grundsätzliches	308
13.22 Die einzelnen Aufgaben	308
13.221 Vertretung nach innen und nach aussen.....	308
13.222 Organisation.....	309
13.223 Lehrer und weiteres Personal	310
13.224 Schüler	311
13.225 Räumlichkeiten	311
13.226 Lehrmittel und Materialien	312
13.227 Finanzen	312
13.228 Aufsicht über die Privatschulen	312
13.229 Beschwerden	312
13.3 Leitung im fachlichen Bereich	313
13.31 Die einzelnen Aufgaben	313
13.311 Lehrer.....	313
13.312 Schüler	314

13.313	Eltern.....	314
13.314	Räumlichkeiten, Lehrmittel.....	314
13.315	Aufsicht über die allgemeinen Leitungs- organe.....	314
13.316	Berichterstattung	315
13.317	Aufsicht über die Privatschulen	315
13.318	Beschwerden	315
13.32	Eingriff in den Unterricht	315

14. Kapitel – Die zur Leitung des Schulwesens zustän- digen Instanzen317

14.1	Kantonale Instanzen	317
14.11	Parlament.....	317
14.12	Regierungsrat.....	318
14.121	Oberste Leitung.....	318
14.122	Vollzugsverordnungsrecht	319
14.123	Beschlüsse mit finanziellen Auswirkungen ..	319
14.124	Wahlen	319
14.125	Abschluss von Vereinbarungen.....	320
14.126	Bildung von Schulkreisen sowie Errichtung und Schliessung von Schulen und Klassen ...	321
14.127	Abweichungen vom Gesetz.....	321
14.128	Subsidiäre Zuständigkeit.....	321
14.13	Departemente.....	321
14.131	Grundsätzliches	321
14.132	Zuständiges Departement.....	322
14.133	Verordnungsrecht.....	322
14.134	Koordination und Finanzen.....	323
14.135	Subsidiäre Zuständigkeit.....	323
14.136	Abteilungen.....	324
14.14	Erziehungsrat	324
14.141	Entwicklung	325
14.142	Stellung	326
14.143	Aufgaben.....	327
14.144	Wahl	328
14.145	Zusammensetzung.....	328
14.15	Berufsbildungsrat	329
14.151	Stellung	329
14.152	Aufgaben.....	329
14.16	Lehrmittelkommission.....	330

14.17	Aufsichtskommissionen kantonalen Schulen	330
14.18	Inspektorat	331
14.181	Zweck und Stellung	331
14.182	Ausgestaltung der fachlichen Leitung in der Volksschule	331
14.183	Ausgestaltung der fachlichen Leitung in den übrigen Schulzweigen	332
14.184	Wählbarkeit	332
14.185	Wahlbehörde	332
14.2	Schulbehörden auf Bezirksebene	333
14.21	Stellung	333
14.22	Aufgaben	333
14.23	Wahl	333
14.24	Vollzugsbehörden als Leitungsorgane	334
14.3	Schulbehörden der Gemeinden	334
14.31	Grundsätzliches	334
14.32	Aufgaben	335
14.33	Wahl	335
14.331	Wahlbehörde	335
14.332	Wählbarkeit	335
14.333	Zahl der Aufsichtsbehörden	336
14.334	Zusammensetzung	337
14.34	Stellung	338
14.35	Massnahmen gegen pflichtvergessene Aufsichts- behörden	340
14.4	Schuleigene Leitungsorgane	340
14.41	Die geleitete Schule	341
14.411	Ursache und Idee	341
14.412	Grösse einer geleiteten Schule	342
14.413	Rechtliches	343
14.42	Gliederung der folgenden Ausführungen	343
14.43	Schulleitung	343
14.431	Organisation	343
14.432	Anstellung	344
14.433	Aufgaben	344
14.434	Stellung	345
14.435	Konferenz der Schulleiter	346
14.44	Lehrerkonferenz, Mitarbeiterkonferenz	346
14.441	Bedeutung und Zweck	346
14.442	Teilnahme	346
14.443	Formen	347

14.444	Beschlussfähigkeit, Stimmrecht, Verbindlichkeit der Beschlüsse.....	348
14.445	Leitung	348
14.446	Zeitpunkt des Zusammentritts.....	349
14.447	Geheimhaltung der Verhandlungen	349
14.448	Aufgaben.....	349
14.45	Klassenlehreramt	350
14.451	Zweck.....	350
14.452	Bezeichnung.....	350
14.453	Aufgaben.....	350

5. Teil

Die an der Schule beteiligten Personen

15. Kapitel – Schüler	353
15.1 Zulassung zum Ausbildungsgang.....	353
15.11 Bedeutung und Zweck des Zulassungsverfahrens.....	353
15.12 Anspruch auf Zulassung	355
15.13 Kriterien.....	355
15.131 Eignung	356
15.132 Alter	359
15.133 Wohnsitz	360
15.134 Geschlecht.....	360
15.135 Soziale Gründe.....	360
15.14 Zulassungsbeschränkungen	361
15.141 Zulassungsbeschränkungen mangels Platz....	362
15.142 Zulassungsbeschränkungen mangels Bedarf.	367
15.15 Auswahlverfahren.....	370
15.151 Grundsatz	370
15.152 Rechtliche Anforderungen an den Eignungsnachweis.....	371
15.153 Durchführung des Eignungsnachweises.....	371
15.16 Form der Aufnahme	375
15.17 Zuständigkeit für den Entscheid über die Aufnahme .	375
15.2 Stellung	375

15.3 Rechte.....	376
15.31 Rechte in engem Zusammenhang mit der Aus- bildung.....	376
15.311 Lernfreiheit.....	376
15.312 Recht auf Ausbildung.....	377
15.313 Chancengleichheit.....	385
15.314 Mitverantwortung.....	387
15.315 Recht auf Benützung der Schuldienste.....	390
15.316 Recht auf Ausbildungsbeiträge	390
15.317 Datenschutz.....	390
15.32 Übrige Rechte.....	391
15.321 Glaubens- und Gewissensfreiheit sowie Kultusfreiheit	391
15.322 Vereinigungsfreiheit.....	391
15.323 Eigentumsgarantie.....	393
15.324 Meinungsäusserungsfreiheit.....	393
15.325 Achtung der Persönlichkeit und der Privat- sphäre	395
15.4 Pflichten	396
15.41 Arten.....	396
15.42 Regelmässiger Besuch.....	396
15.421 Grundsatz.....	396
15.422 Besuch der zugewiesenen Schule.....	398
15.43 Absenzen	399
15.431 Arten und Gründe.....	399
15.432 Begründung unerwarteter Absenzen	401
15.433 Bewilligung voraussehbarer Abwesenheit	402
15.434 Befreiung vom Schulbesuch an religiösen Ruhe- und Feiertagen	402
15.44 Sanktionen bei ungerechtfertigten Absenzen	405
15.45 Einordnung	407
15.451 Grundsätzliches.....	407
15.452 Übernahme von Ämtern.....	408
15.46 Sanktionen bei pflichtwidrigem Verhalten.....	408
15.461 Charakter.....	408
15.462 Zweck.....	409
15.463 Gesetzliche Grundlage	410
15.464 Formen	411
15.465 Gewährung des rechtlichen Gehörs.....	420
15.466 Zuständigkeit.....	420

15.47 Haftung.....	420
15.471 Haftung des Schülers	420
15.472 Haftung der Eltern.....	421
15.473 Kollektivhaftung	421
15.48 Pflichtjahre	422
15.5 Feststellung und Bewertung des Lernfortschrittes.....	422
15.51 Ausgangssituation.....	422
15.52 Gegenstand der Bewertung.....	423
15.53 Rechtlich relevantes Verhalten	423
15.54 Massgebliche Anforderungen.....	423
15.55 Gegenstand und Form bewerteter Leistungen	425
15.56 Form der Bewertung.....	427
15.57 Stellung und Tragweite der einzelnen Wertungen.....	428
15.571 Einzelne Note.....	428
15.572 Gesamtnote.....	429
15.573 Prüfungsnote	432
15.574 Zeugnis.....	432
15.575 Ausweis.....	434
15.6 Auf die Bewertung von Leistungen gestützte Verfügungen der Schule.....	435
15.61 Aufnahme in einen Ausbildungsgang.....	435
15.62 Promotion	436
15.621 Wesen und Tragweite.....	436
15.622 Bedingungen und Ausnahmen	438
15.623 Folgen eines nicht bestandenen Proviso- riums	439
15.63 Entlassung mangels genügender Leistungen	440
15.64 Entlassung mangels Eignung für den angestrebten Beruf.....	441
15.65 Entlassung wegen Überschreitung der regulären Ausbildungsdauer.....	441
15.66 Erteilung von Ausweisen.....	442
15.7 Prüfungen.....	442
15.71 Definition und Bedeutung	442
15.72 Ausgestaltung der Prüfungen.....	444
15.73 Verfahren bis zur Prüfung	447
15.731 Mit der Abnahme der Prüfung betraute Per- sonen	447
15.732 Verhinderung des Kandidaten aus persönli- chen Gründen	452

15.733	Ansetzung der Prüfung und Information der Kandidaten	454
15.734	Gestaltung der Aufgaben.....	455
15.74	Durchführung der Prüfung.....	456
15.741	Examinatoren	456
15.742	Experten	457
15.743	Prüfungskommission.....	459
15.744	Andere Personen	460
15.745	Ausgestaltung der Prüfung	460
15.75	Verfahren nach der Prüfung	461
15.751	Notengebung und Beurteilungsspielraum	461
15.752	Verfahrensfragen.....	464
15.8	Zuweisung zur Sonderschulung	466
15.81	Ausgangslage und rechtliche Voraussetzungen.....	467
15.82	Abklärung	468
15.83	Stellung der Eltern	469
15.84	Zuständigkeit	470
15.85	Rückversetzung in die Regelklasse	471
15.86	Förderung hochbegabter Kinder	471
16.	Kapitel – Eltern.....	473
16.1	Stellung	473
16.2	Rechte.....	474
16.21	Besuch von Privatschulen.....	474
16.22	Privatunterricht	476
16.23	Einrichtung öffentlicher Schulen und Klassen nach Glaubensbekenntnissen oder mit Trennung der Ge- schlechter	478
16.24	Einrichtung von Klassen nach Sprachen	478
16.25	Bestimmung der Ausbildung	480
16.251	Positive und negative Auswahl	480
16.252	Wahl der Schule, des Schulhauses, der Klasse	480
16.26	Kontakt mit der Schule	481
16.27	Mitwirkung in der Schule	481
16.271	Begriffliches.....	481
16.272	Begründung und Rechtsnatur	481
16.273	Ausgestaltung und Grenzen	482
16.274	Inhalt	483

16.275 Form.....	484
16.276 Würdigung	484
16.28 Widerstand.....	485
16.3 Pflichten	486
16.31 Schulbesuch.....	486
16.32 Zusammenarbeit mit der Schule	487
16.33 Haftung.....	488
 17. Kapitel – Berufsbildner.....	 489
17.1 Stellung	489
17.11 Zulassung zur Ausbildung	489
17.12 Freiheit in der Ausbildung und Grenzen	491
17.13 Stellung gegenüber der Berufsfachschule	492
17.2 Rechte.....	492
17.21 Information	492
17.22 Verfügung über die Zeit des Lehrlings.....	492
17.3 Pflichten	493
17.31 Einschreibung	493
17.32 Freigabe zum Besuch des Unterrichts	493
17.33 Sanktionen	494
17.34 Lehrabschlussprüfung.....	495
17.35 Meldung.....	495
17.36 Beiträge an die Aufwendungen für Berufsschulunterricht und Lehrabschlussprüfungen ..	496
17.37 Weitere Pflichten	496
 18. Kapitel – Lehrer.....	 497
18.1 Zulassung zum Schuldienst.....	498
18.11 Grundsatz.....	498
18.12 Zulässigkeit von Voraussetzungen	498
18.13 Schranken durch das Bundesrecht.....	499
18.131 Ausbildung der Lehrer	499
18.132 Freizügigkeit der Lehrer.....	499
18.14 Befugnisse der Gemeinden.....	500
18.15 Die einzelnen Voraussetzungen.....	501
18.151 Angemessene Ausbildung.....	501
18.152 Charakterliche Eignung.....	502

18.153	Mangelnde Vertrauenswürdigkeit	505
18.154	Gesundheit	505
18.155	Ausschluss Geistlicher	505
18.156	Schweizerbürgerrecht	505
18.157	Geschlecht	506
18.158	Zivilstand	507
18.159	Bedarf	507
18.16	Lehrerpatent	508
18.161	Zweck	508
18.162	Geltungsbereich	508
18.163	Arten	509
18.164	Ausnahmen	510
18.17	Privatschulen	510
18.171	Privatschulen im Rahmen einer Schul- pflicht	511
18.172	Privatschulen mit staatlich anerkanntem Ausweis	511
18.173	Andere Privatschulen	511
18.18	Entzug der Zulassung zum Schuldienst	512
18.181	Begriffliches	512
18.182	Gründe	513
18.183	Zuständige Instanz	515
18.184	Verfahren	515
18.2	Begründung des Anstellungsverhältnisses	516
18.21	Rechtsform der Begründung	516
18.22	Anspruch auf Anstellung	518
18.23	Verfahrensfragen	520
18.231	Pflicht zur Ausschreibung	520
18.232	Inhalt der Ausschreibung	521
18.233	Verpflichtung zu Probelektionen	521
18.234	Pflicht zur Anstellung	522
18.235	Annahme der Anstellung	522
18.24	Dauer der Anstellungsperiode	522
18.25	Form der Anstellung	523
18.26	Aufteilung von Lehrerstellen auf zwei Personen	525
18.27	Befristete Anstellung	526
18.271	Fälle	526
18.272	Bezeichnungen	527
18.273	Auswirkung	527

18.28	Versetzungen während der Anstellungsperiode	528
18.281	Versetzung innerhalb des Schulträgers oder der Lehranstalt und ohne Wechsel der Schulart	528
18.282	Andere Fälle der Versetzung	529
18.283	Betroffene Lehrer	531
18.284	Anspruch auf Entschädigung	531
18.29	Die zur Anstellung zuständige Behörde	531
18.291	Kindergarten und Volksschule	532
18.292	Mittelschulen	533
18.293	Berufsfachschulen	534
18.3	Auflösung des Anstellungsverhältnisses	534
18.31	Auflösung durch den Lehrer	535
18.311	Auflösung eines vertraglichen Anstellungs- verhältnisses	535
18.312	Verzicht auf Ende einer Amtsperiode	536
18.313	Rücktritt während der Amtsperiode	537
18.32	Auflösung durch das Gemeinwesen im allgemeinen..	537
18.33	Ordentliche Auflösung durch das Gemeinwesen	538
18.331	Auflösung mit dem Ablauf der Amts- periode	538
18.332	Kündigung des Anstellungsvertrages	543
18.333	Gründe im allgemeinen	545
18.334	Mit dem betreffenden Lehrer zusammenhängende Gründe	547
18.335	Vom Lehrer unabhängige Gründe	550
18.336	Folgen der Entlassung	552
18.34	Auflösung wegen Erreichung der Altersgrenze	553
18.35	Ausserordentliche Auflösung durch das Gemein- wesen	554
18.351	Zweck	554
18.352	Auflösung während der Amtsperiode	554
18.353	Fristlose Auflösung des Anstellungsver- trages	555
18.354	Gründe	556
18.355	Folgen der Entlassung	559
18.356	Disziplinarische Entlassung	561
18.357	Verfahren	561
18.358	Vorsorgliche Einstellung im Amt	561

18.4 Stellung	562
18.41 Öffentliches Amt	562
18.42 Status des Lehrers.....	563
18.421 Allgemeines	563
18.422 Massgebendes Gemeinwesen.....	563
18.423 Nach der Art der Anstellung	564
18.424 Sonderfälle	564
18.43 Massgebendes Recht	565
18.431 Öffentliches Recht – Privatrecht	565
18.432 Besonderes Personalrecht für den Lehrer.....	566
18.44 Lehrfreiheit, pädagogische und Methodenfreiheit.....	566
18.441 Grundlage und Zweck	566
18.442 Inhalt	568
18.443 Methodenfreiheit.....	570
18.45 Treuepflicht	570
18.451 Wesen und Zweck	570
18.452 Inhalt	572
18.453 Beweislast	577
18.5 Rechte aus dem Anstellungsverhältnis.....	577
18.51 Lohn.....	578
18.511 Massgebliche Kriterien für die Festsetzung des Lohnes.....	578
18.512 Arbeitspensum und Pflichtstundenzahl.....	589
18.513 Besoldungsperiode und Auszahlungsmodus	594
18.514 Veränderbarkeit des Lohnes.....	595
18.515 Einzelfragen	595
18.516 Befugnis zur Festsetzung der Besoldungen ..	597
18.52 Pensionsversicherung	598
18.521 Allgemeines	598
18.522 Besondere Pensionskassen für Lehrer.....	599
18.53 Versicherung gegen Krankheit und Unfall	599
18.54 Freizeit und Ferien.....	599
18.55 Urlaub.....	600
18.551 Grundsätzliches	600
18.552 Studienurlaub und Entlastung	601
18.56 Selbstverwaltung und Mitbestimmung	603
18.561 Selbstverwaltung und Mitbestimmung in der eigenen Schule	603
18.562 Mitwirkung in der Aufsichtsbehörde der Schule.....	603
18.563 Mitwirkung in zentralen Aufsichtsbehörden ..	606

18.564	Mitbestimmung durch die Lehrerorgani-	
	sationen	607
18.565	Zusammenfassung.....	607
18.57	Streikrecht	608
18.6	Staatsbürgerliche Rechte	610
18.61	Grundsätzliches	610
18.62	Glaubens- und Gewissensfreiheit	610
18.621	Persönliche Haltung	610
18.622	Erteilung konfessionsgebundenen Unter-	
	richts und Teilnahme an religiösen Veran-	
	staltungen	612
18.623	Unterricht an konfessionellen Ruhe- und	
	Feiertagen.....	613
18.63	Freie Entfaltung der Persönlichkeit und Wirtschafts-	
	freiheit	613
18.631	Grundsätzliches	613
18.632	Ideelle Tätigkeiten.....	615
18.633	Wirtschaftliche Tätigkeiten	615
18.634	Politische Tätigkeiten.....	616
18.635	Zuständige Behörden	617
18.64	Niederlassungsfreiheit	617
18.641	Grundsätzliches	617
18.642	Begründung.....	617
18.643	Sanktionen.....	619
18.644	Amtswohnung	619
18.65	Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit	620
18.651	Umfang	620
18.652	Zwangsorganisationen.....	620
18.66	Politische Rechte	621
18.661	Treuepflicht.....	622
18.662	Interessenkollision	622
18.663	Arbeitslast	625
18.664	Bewilligungspflicht	626
18.7	Pflichten	626
18.71	Pflichten in Zusammenhang mit dem Unterricht.....	627
18.711	Gestaltung des Unterrichts	627
18.712	Einhaltung des Stundenplans	628
18.713	Notengebung	628
18.714	Verhalten gegenüber dem Schüler	629
18.715	Disziplin.....	630
18.716	Schulreisen, Lager usw.	630

18.717	Änderungen des Stundenplans	632
18.718	Übernahme der zugeteilten Lektionen und Klassen	632
18.72	Pädagogische Pflichten ausserhalb des Unterrichts	632
18.721	Aufsicht im Schulhaus und in den Pausen	632
18.722	Aufsicht auf dem Schulweg	632
18.723	Mitwirkung bei Prüfungen	633
18.724	Übernahme von Stellvertretungen.....	633
18.725	Leitung von Ferienkolonien, Hort usw.	633
18.726	Kontakt mit den Eltern, Lehrbetrieben usw. .	633
18.727	Anzeigepflicht.....	634
18.728	Weiterbildung.....	635
18.729	Weiterentwicklung der Schule	638
18.73	Übrige Pflichten.....	638
18.731	Übernahme von Schülern	638
18.732	Teilnahme an Konferenzen	639
18.733	Administrative Aufgaben.....	639
18.734	Rechnungsführung	639
18.735	Regelmässige Untersuchung	640
18.736	Amtsverschwiegenheit.....	640
18.737	Annahme von Geschenken.....	641
18.8	Verantwortlichkeit.....	641
18.81	Vermögensrechtliche Verantwortlichkeit.....	641
18.811	Zweck.....	641
18.812	Haftung des Gemeinwesens	642
18.813	Umfang der Verantwortlichkeit	642
18.814	Haftplichtversicherung.....	644
18.815	Verantwortlichkeitsfälle	644
18.82	Strafrechtliche Verantwortlichkeit	645
18.821	Qualifizierung des Lehrers im Rahmen des Strafrechts.....	645
18.822	Für den Lehrer als Amtsträger relevante Straftatbestände.....	645
18.823	Berufsverbot.....	647
18.83	Disziplinarische Verantwortlichkeit	648
18.831	Zweck.....	648
18.832	Geltungsbereich	648
18.833	Massgebendes Recht	649
18.834	Sachliche Voraussetzungen, insbesondere deliktisches Verhalten ausserhalb der Schule.....	649
18.835	Disziplinarmassnahmen	650

18.836 Zuständige Instanz	651
18.837 Verfahren	651
18.838 Kasuistik	652

19. Kapitel – Übriges Personal659

19.1 Allgemeines.....	659
19.2 Dienstrechtliche Stellung	659
19.3 Verhältnis zu den Schülern.....	659

6. Teil Privatschulen

20. Kapitel.....663

20.1 Einleitung	663
20.11 Allgemeines.....	663
20.12 Definition der Privatschule.....	666
20.2 Stellung	667
20.21 Im allgemeinen	667
20.22 Berufung auf Grundrechte.....	667
20.221 Lehr- und Lernfreiheit.....	667
20.222 Glaubens- und Gewissensfreiheit.....	668
20.223 Sprachenfreiheit	668
20.224 Gleichheit vor dem Gesetz.....	668
20.225 Wirtschaftsfreiheit.....	668
20.226 Vereinigungsfreiheit.....	669
20.3 Eröffnung	669
20.31 Bewilligungspflicht	669
20.32 Anerkennung von Privatschulen.....	670
20.33 Monopolisierung der Ausbildung.....	671
20.34 Bedingungen der Bewilligung.....	672
20.341 Privatschulen im Bereich einer Schulpflicht.....	672
20.342 Privatschulen mit anerkannten Abschluss-	
zeugnissen ausserhalb einer Schulpflicht.....	677
20.343 Übrige Privatschulen.....	677

20.4 Aufsicht	678
20.41 Grundsätzliches	678
20.42 Form	679
20.43 Zuständigkeit	680
20.44 Gegenstand	680
20.5 Sanktionen	681
20.51 Gegenüber der Schule	681
20.52 Gegenüber den Eltern	682

7. Teil

Rechtsschutz

21. Kapitel.....	685
21.1 Grundsätzliches	685
21.2 Rechtliches Gehör und Begründungspflicht.....	686
21.21 Grundsätzliches	686
21.22 Anwendung auf die Schule.....	686
21.221 Genereller Verzicht auf Anhörung.....	686
21.222 Übrige Fälle.....	687
21.223 Bedeutung des Rechtsmittelverfahrens	690
21.23 Begründungspflicht	690
21.3 Akteneinsicht.....	691
21.31 Einsicht des Prüflings in die ihn betreffenden Prüfungsakten	692
21.32 Gutachten des Schulpsychologischen Dienstes	693
21.33 Einsicht in die Prüfungsarbeiten anderer Schüler.....	694
21.4 Beschwerdeweg.....	696
21.41 Allgemeines	696
21.42 Beschränkung auf eine Rechtsmittelinstanz	696
21.5 Beschwerdebefugnis.....	697
21.51 Voraussetzungen.....	697
21.52 Parteien	699
21.521 Eltern.....	699
21.522 Minderjährige.....	700
21.523 Lehrbetrieb	702

21.524	Lehrer	703
21.525	Lehrer- und Schülervereinigungen, Berufs- verbände	703
21.53	Vorinstanz und Gemeinde	703
21.531	Allgemeines	703
21.532	Schulorganisation	704
21.533	Schüler	705
21.534	Lehrer	706
21.535	Privatschule	706
21.54	Wahrung der Interessen Dritter	707
21.541	Lehrer und Kindergärtnerin	707
21.542	Inspektor	708
21.543	Weitere Personen	708
21.55	Wahrung öffentlicher Interessen	708
21.551	Lehrer	708
21.552	Schulleiter	709
21.553	Behörden	709
21.56	Der Popularbeschwerde ähnliche Legitimation	710
21.6	Beschwerdefrist	711
21.7	Beschwerdegegenstand	711
21.71	Grundsätzliches	711
21.72	Stellung des Schülers	712
21.721	Einzelne Noten	712
21.722	Lehrpläne	716
21.723	Schulorganisatorische Massnahmen	716
21.724	Schulversuche	717
21.725	Andere Beschwerdegegenstände	718
21.73	Stellung des Lehrers	718
21.731	Allgemeines	718
21.732	Anordnungen schulorganisatorischer Natur ..	719
21.733	Anstellung und Entlassung	721
21.8	Beschwerdegrund, Überprüfungsbefugnis und Form des Beschwerdeentscheides	721
21.81	Beschwerdegründe	721
21.82	Überprüfungsbefugnis (Kognition) und Möglich- keiten der Korrektur	722
21.821	Verfügungen hinsichtlich Schüler	722
21.822	Verfügungen hinsichtlich Lehrer	727
21.83	Massgebender Sachverhalt	727

21.84	Form des Beschwerdeentscheides	729
21.85	Folgen der Gutheissung von Beschwerden gegen Prüfungsergebnisse.....	730
21.9	Aufschiebende Wirkung und provisorische Massnahmen	731
21.91	Bedeutung.....	731
21.92	Gesetzliche Regelung	732
21.93	Folgen für die Schule.....	733
21.931	Nichtaufnahme.....	733
21.932	Nichtbeförderung und Rückversetzung.....	735
21.933	Verweigerung des Abschlusszeugnisses, des Diploms usw.	736
21.934	Einweisung in eine Kleinklasse, Anordnung der Sonderschulung.....	736
21.935	Disziplinar massnahmen gegen Schüler.....	736
21.936	Administrative und disziplinarische Mass- nahmen gegen Lehrer	737
21.937	Beendigung des Anstellungsverhältnisses	737
 Sachregister		739