

# Inhaltsübersicht

|                               |       |
|-------------------------------|-------|
| Abkürzungsverzeichnis .....   | XLIII |
| Abkürzungen der Kantone ..... | XLVII |
| Literaturverzeichnis .....    | XLIX  |
| Einleitende Bemerkungen.....  | LVII  |

## 1. Teil – Grundlagen und Stellung der Schule

|   |    |
|---|----|
| 1. Kapitel – Die Erziehung der Heranwachsenden und die Träger der Erziehung.....            | 3  |
| 2. Kapitel – Begriffsbestimmungen.....  | 45 |
| 3. Kapitel – Die rechtliche Stellung der Schule .....                                       | 49 |
| 4. Kapitel – Der Inhalt des Schulrechts und die zu dessen Erlass zuständigen Instanzen..... | 81 |

## 2. Teil – Aufbau und Organisation der Schule

|  |     |
|--|-----|
| 5. Kapitel – Der Aufbau der Schulen .....                              | 119 |
| 6. Kapitel – Schuldienste.....   | 153 |
| 7. Kapitel – Leitende Grundsätze für die Organisation der Schule ..... | 163 |
| 8. Kapitel – Massnahmen zur Erleichterung der Ausbildung...            | 225 |
| 9. Kapitel – Schulbauten .....   | 261 |
| 10. Kapitel – Schulversuche .....                                      | 267 |

**3. Teil – Trägerschaft der Schule und finanzielle Leistungen**

11. Kapitel – Die Träger der Schule ..... 277
12. Kapitel – Die finanziellen Leistungen für das Schulwesen.. 293

**4. Teil – Leitung des Schulwesens**

13. Kapitel – Formen und Inhalt der Leitung des Schulwesens. 307
14. Kapitel – Die zur Leitung des Schulwesens zuständigen  
Instanzen..... 317

**5. Teil – Die an der Schule beteiligten Personen**

15. Kapitel – Schüler ..... 353
16. Kapitel – Eltern ..... 473
17. Kapitel – Berufsbildner ..... 489
18. Kapitel – Lehrer..... 497
19. Kapitel – Übriges Personal..... 659

**6. Teil – Privatschulen**

20. Kapitel ..... 663

**7. Teil – Rechtsschutz**

21. Kapitel ..... 685

- Sachregister..... 739

# **Inhaltsverzeichnis**

|                                      |               |
|--------------------------------------|---------------|
| <b>Abkürzungsverzeichnis .....</b>   | <b>XL I</b>   |
| <b>Abkürzungen der Kantone .....</b> | <b>XL VII</b> |
| <b>Literaturverzeichnis .....</b>    | <b>XL IX</b>  |
| <b>Einleitende Bemerkungen .....</b> | <b>LV II</b>  |

## **1. Teil**

### **Grundlagen und Stellung der Schule**

|   |          |
|---|----------|
| <b>1. Kapitel – Die Erziehung der Heranwachsenden und die Träger der Erziehung.....</b>   | <b>3</b> |
| 1.1 Grundbegriffe und Formen der Erziehung .....  | 3        |
| 1.2 Die Erziehungsträger.....   | 8        |
| 1.21 Eltern .....   | 8        |
| 1.22 Gemeinwesen.....   | 10       |
| 1.221 Grundsätzliches.....  | 10       |
| 1.222 Jugendschutz.....   | 11       |
| 1.23 Kirche .....   | 11       |
| 1.3 Die Stellung des Kindes im Hinblick auf seine Erziehung .....   | 12       |
| 1.31 Die verfassungsrechtliche Stellung des Kindes im Hinblick auf seine Ausbildung .....                                       | 12       |
| 1.311 Historische Entwicklung.....  | 12       |
| 1.312 Heutiger Stand .....  | 14       |
| 1.32 Die rechtliche Stellung des Kindes in der Familie, insbesondere gegenüber den Eltern, im Hinblick auf seine Erziehung..... | 15       |
| 1.321 Verfassungsgrundlagen.....  | 15       |
| 1.322 Auf Grund des Zivilrechts.....  | 16       |
| 1.4 Die Aufgaben der einzelnen Erziehungsträger.....  | 17       |

|           |   |           |
|-----------|---|-----------|
| 1.5       | Eltern .....  | 17        |
| 1.51      | Elternrecht und elterliche Sorge .....                                    | 17        |
| 1.511     | Zweck .....   | 17        |
| 1.512     | Quellen .....   | 18        |
| 1.513     | Dauer .....   | 19        |
| 1.514     | Vertretung der Eltern .....   | 23        |
| 1.515     | Elternteile ohne Sorgerecht .....   | 24        |
| 1.52      | Obhut .....   | 25        |
| 1.521     | Allgemeines .....   | 25        |
| 1.522     | Schulweg .....  | 26        |
| 1.53      | Pflege .....  | 27        |
| 1.531     | Allgemeines .....   | 27        |
| 1.532     | Inhalt und Grenzen .....  | 27        |
| 1.54      | Erziehung .....   | 30        |
| 1.541     | Von den Eltern wahrzunehmende Teile .....                                 | 30        |
| 1.542     | Von den Eltern nicht wahrzunehmende Teile .....                           | 32        |
| 1.6       | Gemeinwesen .....   | 36        |
| 1.61      | Aufgabe im Allgemeinen .....  | 36        |
| 1.62      | Obhut .....   | 37        |
| 1.63      | Soziale Leistung .....  | 37        |
| 1.64      | Pflege .....  | 38        |
| 1.65      | Gegenstände des Unterrichts .....   | 38        |
| 1.66      | Geschlechtliche Erziehung .....   | 39        |
| 1.67      | Mittel .....  | 41        |
| <b>2.</b> | <b>Kapitel – Begriffsbestimmungen .....</b>                               | <b>45</b> |
| 2.1       | Schule .....  | 45        |
| 2.11      | Allgemeiner Sprachgebrauch .....  | 45        |
| 2.12      | In der Schulgesetzgebung .....  | 46        |
| 2.2       | Abteilung, Klasse, Kurs .....   | 48        |
| <b>3.</b> | <b>Kapitel – Die rechtliche Stellung der Schule .....</b>                 | <b>49</b> |
| 3.1       | Die Begriffe öffentliche Schule, Privatschule und staatliche Schule ..... | 49        |
| 3.2       | Das Verhältnis öffentliche Schule – Privatschule .....                    | 51        |

|       |  |           |
|-------|--|-----------|
| 3.3   | Die Stellung der öffentlichen Schule.....  | 53        |
| 3.31  | Die Eingliederung der Schule in die Rechtsordnung.....   | 53        |
| 3.311 | Ausgangslage .....   | 53        |
| 3.312 | Der Grundsatz der Rechtmässigkeit der Verwaltung (Legalitätsprinzip) und die Delegation von Rechtssetzungsbefugnissen an die Exekutive ..... | 54        |
| 3.32  | Die Anwendbarkeit des allgemeinen Verwaltungsverfahrensrechts und der Vorschriften über die Verwaltungsrechtspflege auf die Schule .....     | 63        |
| 3.321 | Im allgemeinen.....  | 63        |
| 3.322 | Das Verwaltungsgericht als Rechtsmittelinstanz .....   | 64        |
| 3.4   | Die rechtliche Qualifizierung der öffentlichen Schule .....  | 66        |
| 3.5   | Das Sonderstatusverhältnis in der öffentlichen Schule .....  | 68        |
| 3.6   | Der Freiraum der einzelnen Schule .....  | 72        |
| 3.61  | Der Freiraum in den einzelnen Schularten .....   | 73        |
| 3.62  | Die Befugnis der Schule zum Erlass von Verordnungen .....  | 73        |
| 3.63  | Der Freiraum im Rahmen des Vollzugs .....  | 74        |
| 3.64  | Genehmigungsvorbehalt .....  | 75        |
| 3.7   | Die Stellung der Privatschule .....  | 75        |
| 3.71  | Form der gesetzlichen Regelung.....  | 75        |
| 3.72  | Übernahme öffentlicher Aufgaben durch die Privatschule .....   | 76        |
| 3.73  | Garantierter Wirkungsbereich der Privatschule.....   | 77        |
| 3.74  | Anerkennung der Ausbildung und Ermächtigung zur Durchführung von Abschlussprüfungen .....  | 78        |
| 3.75  | Die freien Schulen in den Kantonen Freiburg und Wallis.....  | 79        |
| 4.    | <b>Kapitel – Der Inhalt des Schulrechts und die zu dessen Erlass zuständigen Instanzen .....</b>   | <b>81</b> |
| 4.1   | Begriff und Grenzen des Schulrechts .....  | 81        |
| 4.2   | Die Schulgesetzgebung .....  | 82        |
| 4.21  | Regelung in einem oder in mehreren Gesetzen .....  | 82        |
| 4.22  | Rechtsnatur der Vollzugsvorschriften .....   | 84        |

|        |  |     |
|--------|--|-----|
| 4.3    | Internationales Recht.....   | 85  |
| 4.31   | Europäische Menschenrechtskonvention.....  | 86  |
| 4.32   | UNO Pakt I.....  | 87  |
| 4.33   | UNO Pakt II.....   | 89  |
| 4.34   | Übereinkommen über die Rechte des Kindes.....  | 89  |
| 4.35   | Verträge mit der Europäischen Union .....  | 91  |
| 4.36   | Abkommen über die Anerkennung von Maturitäts-<br>(Reife-)zeugnissen .....  | 92  |
| 4.4    | Die für Ordnung und Organisation der Schule sowie für<br>den Erlass der einschlägigen Bestimmungen zuständigen<br>Körperschaften ..... | 93  |
| 4.5    | Anliegen und Befugnisse des Bundes im Schulwesen und<br>die Auflagen des Bundesrechts .....  | 95  |
| 4.51   | Anliegen und Befugnisse mit Auswirkung auf den<br>ganzen Bereich oder auf grössere Teile der Schule .....                              | 96  |
| 4.511  | Sozialziele.....   | 96  |
| 4.512  | Verbot obligatorischen Religionsunterrichtes<br>(BV Art. 15 Abs. 4) .....  | 97  |
| 4.513  | Gleichstellung der Geschlechter in der Aus-<br>bildung (BV Art. 8 Abs. 3) .....  | 97  |
| 4.514  | Sport (BV Art. 68) .....   | 98  |
| 4.515  | Kultur (BV Art. 69) .....  | 99  |
| 4.516  | Schulärztlicher Dienst.....  | 99  |
| 4.517  | Ausbildungsbeihilfen (Art. 66) .....   | 99  |
| 4.518  | Sprachen (BV Art. 70).....   | 100 |
| 4.519  | Schulstatistik (BV Art. 65) .....  | 100 |
| 4.5110 | Unterstützung von Schweizer Schulen im<br>Ausland (BV Art. 40 Abs. 1) .....  | 101 |
| 4.52   | Vorschriften und Befugnisse mit Auswirkung auf<br>einzelne Ausbildungsbereiche .....   | 101 |
| 4.521  | Grundschulunterricht (BV Art. 19 und<br>Art. 62 Abs. 2) .....  | 101 |
| 4.522  | Mittelschulen .....  | 103 |
| 4.523  | Berufsbildung (BV Art. 63 Abs. 1).....   | 105 |
| 4.524  | Hochschulen (BV Art. 63 Abs. 2).....   | 107 |
| 4.525  | Schulung Behinderter (BV Art. 8 Abs. 4,<br>Art. 62 Abs. 2, Art. 112 Abs. 6) .....  | 108 |
| 4.6    | Die Befugnisse der Kantone.....  | 109 |

|      |  |     |
|------|--|-----|
| 4.61 | Träger der Schulhoheit .....                                 | 109 |
| 4.62 | Ritzungen der kantonalen Schulhoheit durch den<br>Bund ..... | 110 |
| 4.63 | Unterschiedliche Gesetzgebung und Rechtsgleichheit ..        | 110 |
| 4.64 | Interkantonale Zusammenarbeit .....                          | 111 |
| 4.7  | Die Befugnisse der Gemeinden.....                            | 114 |
| 4.71 | Grundsätzliches .....  | 114 |
| 4.72 | Erlass von Rechtssätzen.....                                 | 115 |

## 2. Teil

### Aufbau und Organisation der Schule

|           |   |            |
|-----------|---|------------|
| <b>5.</b> | <b>Kapitel – Der Aufbau der Schulen.....</b>  | <b>119</b> |
| 5.1       | Grundsätzliches .....   | 119        |
| 5.2       | Haupteinteilung .....   | 120        |
| 5.3       | Kindergarten.....   | 121        |
| 5.4       | Volksschule .....   | 123        |
| 5.41      | Begriff.....  | 123        |
| 5.42      | Aufgabe .....   | 125        |
| 5.43      | Umfang und Gliederung der Volksschule .....   | 125        |
| 5.431     | Kindergarten .....  | 126        |
| 5.432     | Primarschule .....  | 126        |
| 5.433     | Die Schularten der Oberstufe .....  | 126        |
| 5.434     | Besondere Unterrichtsformen ausserhalb der<br>Sonderschulung im Sinn der eidgenössischen<br>Invalidenversicherung ..... | 128        |
| 5.435     | Unterrichtsformen der Sonderschulung im<br>Sinn der eidgenössischen Invalidenversiche-<br>rung .....                    | 130        |
| 5.5       | Mittelschule .....  | 132        |
| 5.51      | Begriff und Stellung .....  | 132        |
| 5.52      | Dauer .....   | 133        |
| 5.53      | Gliederung .....  | 134        |
| 5.531     | Allgemeinbildende Mittelschulen .....   | 134        |
| 5.532     | Allgemeinbildende Mittelschulen zur Vorbe-<br>reitung auf bestimmte Berufslehren.....                                   | 137        |

|  |            |
|--|------------|
| 5.533 Berufsbildende Mittelschulen mit erweiterter<br>Allgemeinbildung .....             | 137        |
| 5.6 Berufsbildung .....  | 138        |
| 5.61 Stellung und Formen .....   | 138        |
| 5.62 Grundausbildung .....   | 141        |
| 5.621 Allgemeines .....  | 141        |
| 5.622 Berufsmaturität .....  | 143        |
| 5.63 Weiterbildung .....   | 144        |
| 5.64 Höhere Berufsbildung .....  | 144        |
| 5.641 Berufsprüfungen und höhere Fachprüfungen .....                                     | 144        |
| 5.642 Höhere Fachschulen .....   | 145        |
| 5.65 Fachhochschulen .....   | 145        |
| 5.7 Die einzelnen Unterrichtsfächer .....  | 146        |
| 5.71 Einteilung der Fächer .....   | 146        |
| 5.72 Turnen und Sport .....  | 147        |
| 5.73 Instrumentalunterricht .....  | 149        |
| 5.74 Religionsunterricht .....   | 149        |
| <b>6. Kapitel – Schuldienste .....</b>   | <b>153</b> |
| 6.1 Dienste zur Förderung des Lernerfolges .....   | 153        |
| 6.2 Sprachheilunterricht und Unterricht zur Behebung von<br>Teilleistungsschwächen ..... | 154        |
| 6.3 Schulpsychologischer und kinderpsychiatrischer Dienst .....                          | 155        |
| 6.31 Zweck .....   | 155        |
| 6.32 Stellung .....  | 155        |
| 6.33 Trägerschaft und Finanzierung .....   | 157        |
| 6.4 Berufs- und Studienberatung .....  | 158        |
| 6.5 Schulgesundheitspflege .....   | 160        |
| <b>7. Kapitel – Leitende Grundsätze für die Organisation<br/>der Schule .....</b>        | <b>163</b> |
| 7.1 Schulpflicht .....   | 163        |
| 7.11 Aufgabe .....   | 163        |
| 7.111 Heutige Formen .....   | 164        |
| 7.112 Rahmen der Verfassung .....  | 164        |
| 7.12 Verpflichtung zum Besuch des Kindergartens .....                                    | 166        |



|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 7.13  | Elementarschulpflicht.....  | 167 |
| 7.131 | Grundlage, Gegenstand und Ziel .....  | 167 |
| 7.132 | Beginn und Dauer .....  | 168 |
| 7.133 | Überspringen von Klassen .....  | 171 |
| 7.134 | Pflichtige.....   | 171 |
| 7.135 | Verantwortung für die Erfüllung der Schul-<br>pflicht .....                       | 172 |
| 7.136 | Befreiung und Entlassung aus der Schulpflicht .                                   | 172 |
| 7.137 | Verhältnis der Schulpflicht zur neunjährigen<br>Elementarusbildung.....           | 173 |
| 7.138 | Erfüllungsort .....   | 175 |
| 7.14  | Berufsschulpflicht.....   | 181 |
| 7.141 | Pflichtige.....   | 181 |
| 7.142 | Erfüllungsort .....   | 182 |
| 7.2   | Unentgeltlichkeit .....   | 182 |
| 7.21  | Gegenstand der Unentgeltlichkeit.....   | 182 |
| 7.22  | Einzelne Schularten .....   | 183 |
| 7.221 | Kindergarten .....  | 183 |
| 7.222 | Volksschule.....  | 183 |
| 7.223 | Mittelschulen.....  | 185 |
| 7.224 | Berufsbildung.....  | 188 |
| 7.23  | Berechtigte.....  | 188 |
| 7.231 | Kindergarten und Volksschule.....   | 189 |
| 7.232 | Mittelschulen.....  | 190 |
| 7.233 | Übrige Schulstufen.....   | 190 |
| 7.3   | Neutralität der Schule in konfessioneller Hinsicht.....                           | 191 |
| 7.31  | Grundsatz.....  | 191 |
| 7.32  | Christliche Grundlegung der Schule.....   | 193 |
| 7.33  | Sicherung der religiösen Neutralität der Schule .....                             | 194 |
| 7.331 | Grundschulunterricht unter staatlicher Leitung<br>oder staatlicher Aufsicht ..... | 194 |
| 7.332 | Verbot konfessioneller öffentlicher Schulen.....                                  | 196 |
| 7.333 | Verbot konfessioneller Schulgemeinden.....  | 196 |
| 7.334 | Neutralität der Aufsichtsbehörden .....   | 197 |
| 7.335 | Neutralität der Lehrer.....   | 197 |
| 7.34  | Die Haltung der Schule gegenüber religiösen Hand-<br>lungen .....                 | 198 |
| 7.341 | Schulgebet.....   | 198 |
| 7.342 | Bekenntnisgebundener Unterricht (BV Art. 15<br>Abs. 4).....                       | 200 |
| 7.343 | Anbringung des Kreuzes in Schulräumen.....  | 202 |

|           |   |            |
|-----------|---|------------|
| 7.344     | Gesang konfessionell gebundener Lieder im Unterricht..... | 204        |
| 7.345     | Mitwirkung an einem Gottesdienst.....                     | 205        |
| 7.35      | Einräumung von Schullokalitäten zu Kultzwecken.....       | 205        |
| 7.4       | Gleichstellung der Geschlechter.....                      | 206        |
| 7.5       | Unterrichtssprache.....                                   | 208        |
| 7.51      | Regelung.....   | 208        |
| 7.52      | Verhältnis zur Sprachenfreiheit.....                      | 210        |
| 7.53      | Würdigung.....  | 212        |
| 7.6       | Berechtigungen.....                                       | 213        |
| 7.61      | Grundsätzliches.....                                      | 213        |
| 7.62      | Rechtsanspruch auf Erteilung der Berechtigung.....        | 214        |
| 7.63      | Änderung des Berechtigungswesens.....                     | 214        |
| 7.7       | Gliederung des Unterrichts.....                           | 215        |
| 7.71      | Gliederung des Unterrichts nach seinen Gegenständen.....  | 215        |
| 7.711     | Einteilung nach Fächern.....                              | 215        |
| 7.712     | Zahl der von einem Lehrer erteilten Fächer.....           | 215        |
| 7.72      | Zeitliche Gliederung des Unterrichts.....                 | 216        |
| 7.721     | Gliederung nach Lektionen.....                            | 216        |
| 7.722     | Ferien.....   | 217        |
| 7.723     | Gliederung nach Schuljahren.....                          | 217        |
| 7.8       | Lehrmittel.....   | 219        |
| 7.81      | Grundsätzliches.....                                      | 219        |
| 7.82      | Verwendung der Lehrmittel im Unterricht.....              | 219        |
| 7.83      | Gratisabgabe an die Schüler.....                          | 220        |
| 7.84      | Kantonale Lehrmittelverlage.....                          | 220        |
| 7.85      | Ausschreibung von Lehrmittelprojekten.....                | 222        |
| <b>8.</b> | <b>Kapitel – Massnahmen zur Erleichterung der Aus-</b>    |            |
|           | <b>bildung.....</b>                                       | <b>225</b> |
| 8.1       | Transport, Verpflegung und Unterkunft von Schülern.....   | 225        |
| 8.11      | Vorbemerkungen.....                                       | 225        |
| 8.12      | Massgebliche Kriterien.....                               | 226        |
| 8.121     | Person des Schülers.....                                  | 227        |

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 8.122 | Art des Weges (Länge, Höhenunterschied,<br>Beschaffenheit) .....       | 227 |
| 8.123 | Gefährlichkeit des Weges .....   | 228 |
| 8.13  | Gleichbehandlung von Kindern .....                                     | 231 |
| 8.14  | Kinder im Kindergarten .....   | 231 |
| 8.15  | Allgemeinbildende Schulen, insbesondere Elementar-<br>ausbildung ..... | 232 |
| 8.151 | Zuteilung zu einem anderen Schulhaus .....                             | 232 |
| 8.152 | Zuteilung zur Schule einer Nachbargemeinde ...                         | 232 |
| 8.153 | Mittagessen in der Schule .....  | 233 |
| 8.154 | Schülertransport .....   | 234 |
| 8.155 | Übernachtung .....   | 236 |
| 8.156 | Spezialfälle .....   | 237 |
| 8.16  | Berufsfachschulen .....  | 237 |
| 8.2   | Ausbildungsbeiträge .....  | 238 |
| 8.21  | Zweck .....  | 238 |
| 8.22  | Gesetzliche Grundlage .....  | 239 |
| 8.23  | Formen .....   | 240 |
| 8.24  | Voraussetzungen .....  | 242 |
| 8.241 | Wirtschaftliche Leistungsfähigkeit .....                               | 242 |
| 8.242 | Zuständiges Gemeinwesen .....  | 247 |
| 8.243 | Eignung .....  | 248 |
| 8.244 | Charakterliche Voraussetzung und politische<br>Einstellung .....       | 249 |
| 8.245 | Alter .....  | 250 |
| 8.246 | Beitragsberechtigte Ausbildungsgänge .....                             | 251 |
| 8.247 | Bürgerrecht .....  | 256 |
| 8.25  | Rechtsanspruch .....   | 256 |
| 8.26  | Bedingungen .....  | 256 |
| 8.27  | Rückerstattung .....   | 257 |
| 8.28  | Träger der Aufwendungen .....  | 258 |
| 8.3   | Versicherung gegen Unfall und Krankheit .....                          | 258 |
| 8.31  | Grundsätzliches .....  | 258 |
| 8.32  | Versicherte Personen .....   | 259 |
| 8.321 | Schüler .....  | 259 |
| 8.322 | Lehrling .....   | 259 |
| 8.323 | Lehrer .....   | 259 |

|   |                |
|---|----------------|
| <b>9. Kapitel – Schulbauten .....</b>   | <b>261</b>     |
| 9.1 Bedeutung der Schulbauten.....  | 261            |
| 9.2 Vorschriften über Schulbauten.....  | 262            |
| 9.3 Kriterien der Prüfung von Bauprojekten .....                              | 263            |
| 9.4 Kompetenzübertragungen .....  | 263            |
| 9.5 Benützung von Schulräumlichkeiten zu fremden Zwecken ..                   | 264            |
| <br><b>10. Kapitel – Schulversuche .....</b>                                  | <br><b>267</b> |
| 10.1 Arten.....   | 267            |
| 10.11 Nach dem Inhalt .....   | 267            |
| 10.12 Nach dem Verhältnis zur Schulgesetzgebung .....                         | 267            |
| 10.2 Kompetenz zur Bewilligung und Anordnung von<br>Schulversuchen.....       | 268            |
| 10.21 Versuchsschulen und Versuchsklassen.....                                | 268            |
| 10.211 Neue kantonale Schultypen.....   | 268            |
| 10.212 Neue gemeindliche Schultypen.....                                      | 268            |
| 10.22 Versuche mit anderen Abweichungen vom Schul-<br>gesetz.....             | 269            |
| 10.23 Versuche mit Abweichungen von Vollzugserlassen ..                       | 270            |
| 10.3 Grenzen der Schulversuche.....   | 270            |
| 10.4 Pflicht zum Besuch von Schulen mit Versuchen .....                       | 271            |
| 10.41 Versuche hinsichtlich Fächer, Unterrichtsformen<br>und Lehrmittel ..... | 271            |
| 10.42 Versuchsschulen und Versuchsklassen.....                                | 272            |
| 10.421 Einführung weiterer Ausbildungsmöglich-<br>keiten.....                 | 272            |
| 10.422 Ersatz bisheriger Ausbildungsmöglich-<br>keiten.....                   | 272            |
| 10.5 Anspruch auf Fortführung von Schulversuchen.....                         | 273            |

### 3. Teil

## Trägerschaft der Schule und finanzielle Leistungen

|   |            |
|---|------------|
| <b>11. Kapitel – Die Träger der Schule.....</b>   | <b>277</b> |
| 11.1 Definition des Begriffes Träger.....   | 277        |
| 11.2 Die einzelnen Träger .....   | 278        |
| 11.3 Die öffentlichrechtlichen Träger der Schule .....  | 278        |
| 11.31 Die Gemeinde als Trägerin von Schulen.....  | 278        |
| 11.311 Die zuständigen Gemeinden .....  | 279        |
| 11.312 Die Stellung der Gemeinde als Trägerin<br>von Schulen gegenüber der Organisations-<br>gewalt des Kantons ..... | 280        |
| 11.313 Aufhebung von Schulgemeinden .....   | 285        |
| 11.314 Formen interkommunaler Zusammenarbeit..  | 285        |
| 11.32 Der Kanton als Träger von Schulen.....  | 287        |
| 11.33 Der Bund als Träger von Schulen.....  | 288        |
| 11.4 Die privatrechtlichen Träger der Schule.....   | 288        |
| 11.5 Die Träger der einzelnen Schulen .....   | 289        |
| 11.51 Grundsätzliches .....   | 289        |
| 11.52 Kindergarten .....  | 289        |
| 11.53 Volksschule .....   | 290        |
| 11.54 Mittelschulen .....   | 290        |
| 11.55 Berufsfachschulen .....   | 290        |
| 11.56 Schuldienste.....   | 291        |
| <b>12. Kapitel – Die finanziellen Leistungen für das<br/>Schulwesen .....</b>   | <b>293</b> |
| 12.1 Verhältnis zur Trägerschaft.....   | 293        |
| 12.2 Beteiligung an den Aufwendungen .....  | 293        |
| 12.21 Aufteilung auf Kanton und Gemeinden.....  | 293        |
| 12.22 Beiträge des Kantons an die Gemeinden .....   | 294        |
| 12.221 Zweck des Beitrages .....  | 294        |
| 12.222 Arten von Aufwendungen und Beiträgen.....  | 295        |
| 12.223 Ausmass der Beiträge.....  | 297        |
| 12.23 Beiträge der Gemeinden an den Kanton .....  | 297        |
| 12.24 Beiträge Privater .....   | 298        |

|  |     |
|--|-----|
| 12.3 Aufteilung der Kosten bei interkommunaler Zusammen- |     |
| arbeit.....  | 298 |
| 12.31 Probleme.....                                      | 298 |
| 12.32 Wahl der für die Aufteilung massgebenden Krite-    |     |
| rien.....  | 299 |
| 12.33 Volle Beteiligung an den Kosten gegen volle Mitbe- |     |
| stimmung .....   | 300 |
| 12.34 Abgeltung des Standortsvorteils.....               | 301 |
| 12.35 Verletzung der Subventionsvorschriften und der     |     |
| Regeln über den Finanzausgleich .....                    | 301 |
| 12.4 Beiträge an Privatschulen.....                      | 301 |

## 4. Teil

### Leitung des Schulwesens

|  |            |
|--|------------|
| <b>13. Kapitel – Formen und Inhalt der Leitung des</b> |            |
| <b>Schulwesens.....</b>                                | <b>307</b> |
| 13.1 Formen der Leitung.....                           | 307        |
| 13.11 Funktionen der Leitung im allgemeinen.....       | 307        |
| 13.12 Formen der Leitung .....                         | 307        |
| 13.2 Leitung im nicht-fachlichen Bereich .....         | 308        |
| 13.21 Grundsätzliches .....                            | 308        |
| 13.22 Die einzelnen Aufgaben .....                     | 308        |
| 13.221 Vertretung nach innen und nach aussen.....      | 308        |
| 13.222 Organisation.....                               | 309        |
| 13.223 Lehrer und weiteres Personal .....              | 310        |
| 13.224 Schüler .....                                   | 311        |
| 13.225 Räumlichkeiten .....                            | 311        |
| 13.226 Lehrmittel und Materialien .....                | 312        |
| 13.227 Finanzen .....                                  | 312        |
| 13.228 Aufsicht über die Privatschulen .....           | 312        |
| 13.229 Beschwerden .....                               | 312        |
| 13.3 Leitung im fachlichen Bereich .....               | 313        |
| 13.31 Die einzelnen Aufgaben .....                     | 313        |
| 13.311 Lehrer.....                                     | 313        |
| 13.312 Schüler .....                                   | 314        |

|        |  |     |
|--------|--|-----|
| 13.313 | Eltern.....  | 314 |
| 13.314 | Räumlichkeiten, Lehrmittel.....                        | 314 |
| 13.315 | Aufsicht über die allgemeinen Leitungs-<br>organe..... | 314 |
| 13.316 | Berichterstattung .....                                | 315 |
| 13.317 | Aufsicht über die Privatschulen .....                  | 315 |
| 13.318 | Beschwerden .....                                      | 315 |
| 13.32  | Eingriff in den Unterricht .....                       | 315 |

## **14. Kapitel – Die zur Leitung des Schulwesens zustän- digen Instanzen .....317**

|        |  |     |
|--------|--|-----|
| 14.1   | Kantonale Instanzen .....  | 317 |
| 14.11  | Parlament.....   | 317 |
| 14.12  | Regierungsrat.....   | 318 |
| 14.121 | Oberste Leitung.....   | 318 |
| 14.122 | Vollzugsverordnungsrecht .....   | 319 |
| 14.123 | Beschlüsse mit finanziellen Auswirkungen ..  | 319 |
| 14.124 | Wahlen .....   | 319 |
| 14.125 | Abschluss von Vereinbarungen.....  | 320 |
| 14.126 | Bildung von Schulkreisen sowie Errichtung<br>und Schliessung von Schulen und Klassen ... | 321 |
| 14.127 | Abweichungen vom Gesetz.....   | 321 |
| 14.128 | Subsidiäre Zuständigkeit.....  | 321 |
| 14.13  | Departemente.....  | 321 |
| 14.131 | Grundsätzliches .....  | 321 |
| 14.132 | Zuständiges Departement.....   | 322 |
| 14.133 | Verordnungsrecht.....  | 322 |
| 14.134 | Koordination und Finanzen.....   | 323 |
| 14.135 | Subsidiäre Zuständigkeit.....  | 323 |
| 14.136 | Abteilungen.....   | 324 |
| 14.14  | Erziehungsrat .....  | 324 |
| 14.141 | Entwicklung .....  | 325 |
| 14.142 | Stellung .....   | 326 |
| 14.143 | Aufgaben.....  | 327 |
| 14.144 | Wahl .....   | 328 |
| 14.145 | Zusammensetzung.....   | 328 |
| 14.15  | Berufsbildungsrat .....  | 329 |
| 14.151 | Stellung .....   | 329 |
| 14.152 | Aufgaben.....  | 329 |
| 14.16  | Lehrmittelkommission.....  | 330 |

|        |   |     |
|--------|---|-----|
| 14.17  | Aufsichtskommissionen kantonalen Schulen .....                            | 330 |
| 14.18  | Inspektorat .....   | 331 |
| 14.181 | Zweck und Stellung .....  | 331 |
| 14.182 | Ausgestaltung der fachlichen Leitung in der<br>Volksschule .....          | 331 |
| 14.183 | Ausgestaltung der fachlichen Leitung in<br>den übrigen Schulzweigen ..... | 332 |
| 14.184 | Wählbarkeit .....   | 332 |
| 14.185 | Wahlbehörde .....   | 332 |
| 14.2   | Schulbehörden auf Bezirksebene .....                                      | 333 |
| 14.21  | Stellung .....  | 333 |
| 14.22  | Aufgaben .....  | 333 |
| 14.23  | Wahl .....  | 333 |
| 14.24  | Vollzugsbehörden als Leitungsorgane .....                                 | 334 |
| 14.3   | Schulbehörden der Gemeinden .....   | 334 |
| 14.31  | Grundsätzliches .....   | 334 |
| 14.32  | Aufgaben .....  | 335 |
| 14.33  | Wahl .....  | 335 |
| 14.331 | Wahlbehörde .....   | 335 |
| 14.332 | Wählbarkeit .....   | 335 |
| 14.333 | Zahl der Aufsichtsbehörden .....  | 336 |
| 14.334 | Zusammensetzung .....   | 337 |
| 14.34  | Stellung .....  | 338 |
| 14.35  | Massnahmen gegen pflichtvergessene Aufsichts-<br>behörden .....           | 340 |
| 14.4   | Schuleigene Leitungsorgane .....  | 340 |
| 14.41  | Die geleitete Schule .....  | 341 |
| 14.411 | Ursache und Idee .....  | 341 |
| 14.412 | Grösse einer geleiteten Schule .....                                      | 342 |
| 14.413 | Rechtliches .....   | 343 |
| 14.42  | Gliederung der folgenden Ausführungen .....                               | 343 |
| 14.43  | Schulleitung .....  | 343 |
| 14.431 | Organisation .....  | 343 |
| 14.432 | Anstellung .....  | 344 |
| 14.433 | Aufgaben .....  | 344 |
| 14.434 | Stellung .....  | 345 |
| 14.435 | Konferenz der Schulleiter .....   | 346 |
| 14.44  | Lehrerkonferenz, Mitarbeiterkonferenz .....                               | 346 |
| 14.441 | Bedeutung und Zweck .....   | 346 |
| 14.442 | Teilnahme .....   | 346 |
| 14.443 | Formen .....  | 347 |



|        |  |     |
|--------|--|-----|
| 14.444 | Beschlussfähigkeit, Stimmrecht,<br>Verbindlichkeit der Beschlüsse..... | 348 |
| 14.445 | Leitung .....  | 348 |
| 14.446 | Zeitpunkt des Zusammentritts.....                                      | 349 |
| 14.447 | Geheimhaltung der Verhandlungen .....                                  | 349 |
| 14.448 | Aufgaben.....  | 349 |
| 14.45  | Klassenlehreramt .....   | 350 |
| 14.451 | Zweck.....   | 350 |
| 14.452 | Bezeichnung.....   | 350 |
| 14.453 | Aufgaben.....  | 350 |

## 5. Teil

### Die an der Schule beteiligten Personen

|   |            |
|---|------------|
| <b>15. Kapitel – Schüler .....</b>                              | <b>353</b> |
| 15.1 Zulassung zum Ausbildungsgang.....                         | 353        |
| 15.11 Bedeutung und Zweck des Zulassungsverfahrens.....         | 353        |
| 15.12 Anspruch auf Zulassung .....                              | 355        |
| 15.13 Kriterien.....  | 355        |
| 15.131 Eignung .....  | 356        |
| 15.132 Alter .....  | 359        |
| 15.133 Wohnsitz .....   | 360        |
| 15.134 Geschlecht.....  | 360        |
| 15.135 Soziale Gründe.....                                      | 360        |
| 15.14 Zulassungsbeschränkungen .....                            | 361        |
| 15.141 Zulassungsbeschränkungen mangels Platz....               | 362        |
| 15.142 Zulassungsbeschränkungen mangels Bedarf.                 | 367        |
| 15.15 Auswahlverfahren.....                                     | 370        |
| 15.151 Grundsatz .....  | 370        |
| 15.152 Rechtliche Anforderungen an den<br>Eignungsnachweis..... | 371        |
| 15.153 Durchführung des Eignungsnachweises.....                 | 371        |
| 15.16 Form der Aufnahme .....                                   | 375        |
| 15.17 Zuständigkeit für den Entscheid über die Aufnahme .       | 375        |
| 15.2 Stellung .....   | 375        |

|  |     |
|--|-----|
| 15.3 Rechte.....                                       | 376 |
| 15.31 Rechte in engem Zusammenhang mit der Aus-        |     |
| bildung.....   | 376 |
| 15.311 Lernfreiheit.....                               | 376 |
| 15.312 Recht auf Ausbildung.....                       | 377 |
| 15.313 Chancengleichheit.....                          | 385 |
| 15.314 Mitverantwortung.....                           | 387 |
| 15.315 Recht auf Benützung der Schuldienste.....       | 390 |
| 15.316 Recht auf Ausbildungsbeiträge .....             | 390 |
| 15.317 Datenschutz.....                                | 390 |
| 15.32 Übrige Rechte.....                               | 391 |
| 15.321 Glaubens- und Gewissensfreiheit sowie           |     |
| Kultusfreiheit .....                                   | 391 |
| 15.322 Vereinigungsfreiheit.....                       | 391 |
| 15.323 Eigentumsgarantie.....                          | 393 |
| 15.324 Meinungsäusserungsfreiheit.....                 | 393 |
| 15.325 Achtung der Persönlichkeit und der Privat-      |     |
| sphäre .....   | 395 |
| 15.4 Pflichten .....                                   | 396 |
| 15.41 Arten.....                                       | 396 |
| 15.42 Regelmässiger Besuch.....                        | 396 |
| 15.421 Grundsatz.....                                  | 396 |
| 15.422 Besuch der zugewiesenen Schule.....             | 398 |
| 15.43 Absenzen .....                                   | 399 |
| 15.431 Arten und Gründe.....                           | 399 |
| 15.432 Begründung unerwarteter Absenzen .....          | 401 |
| 15.433 Bewilligung voraussehbarer Abwesenheit ....     | 402 |
| 15.434 Befreiung vom Schulbesuch an religiösen         |     |
| Ruhe- und Feiertagen .....                             | 402 |
| 15.44 Sanktionen bei ungerechtfertigten Absenzen ..... | 405 |
| 15.45 Einordnung .....                                 | 407 |
| 15.451 Grundsätzliches.....                            | 407 |
| 15.452 Übernahme von Ämtern.....                       | 408 |
| 15.46 Sanktionen bei pflichtwidrigem Verhalten.....    | 408 |
| 15.461 Charakter.....                                  | 408 |
| 15.462 Zweck.....                                      | 409 |
| 15.463 Gesetzliche Grundlage .....                     | 410 |
| 15.464 Formen .....                                    | 411 |
| 15.465 Gewährung des rechtlichen Gehörs.....           | 420 |
| 15.466 Zuständigkeit.....                              | 420 |

|  |     |
|--|-----|
| 15.47 Haftung.....   | 420 |
| 15.471 Haftung des Schülers .....  | 420 |
| 15.472 Haftung der Eltern.....   | 421 |
| 15.473 Kollektivhaftung .....  | 421 |
| 15.48 Pflichtjahre .....   | 422 |
| 15.5 Feststellung und Bewertung des Lernfortschrittes.....                     | 422 |
| 15.51 Ausgangssituation.....   | 422 |
| 15.52 Gegenstand der Bewertung.....  | 423 |
| 15.53 Rechtlich relevantes Verhalten .....                                     | 423 |
| 15.54 Massgebliche Anforderungen.....  | 423 |
| 15.55 Gegenstand und Form bewerteter Leistungen .....                          | 425 |
| 15.56 Form der Bewertung.....  | 427 |
| 15.57 Stellung und Tragweite der einzelnen Wertungen.....                      | 428 |
| 15.571 Einzelne Note.....  | 428 |
| 15.572 Gesamtnote.....   | 429 |
| 15.573 Prüfungsnote .....  | 432 |
| 15.574 Zeugnis.....  | 432 |
| 15.575 Ausweis.....  | 434 |
| 15.6 Auf die Bewertung von Leistungen gestützte Verfügungen<br>der Schule..... | 435 |
| 15.61 Aufnahme in einen Ausbildungsgang.....                                   | 435 |
| 15.62 Promotion .....  | 436 |
| 15.621 Wesen und Tragweite.....  | 436 |
| 15.622 Bedingungen und Ausnahmen .....   | 438 |
| 15.623 Folgen eines nicht bestandenen Proviso-<br>riums .....                  | 439 |
| 15.63 Entlassung mangels genügender Leistungen .....                           | 440 |
| 15.64 Entlassung mangels Eignung für den angestrebten<br>Beruf.....            | 441 |
| 15.65 Entlassung wegen Überschreitung der regulären<br>Ausbildungsdauer.....   | 441 |
| 15.66 Erteilung von Ausweisen.....   | 442 |
| 15.7 Prüfungen.....  | 442 |
| 15.71 Definition und Bedeutung .....   | 442 |
| 15.72 Ausgestaltung der Prüfungen.....   | 444 |
| 15.73 Verfahren bis zur Prüfung .....  | 447 |
| 15.731 Mit der Abnahme der Prüfung betraute Per-<br>sonen .....                | 447 |
| 15.732 Verhinderung des Kandidaten aus persönli-<br>chen Gründen .....         | 452 |

|            |  |            |
|------------|--|------------|
| 15.733     | Ansetzung der Prüfung und Information der<br>Kandidaten .....  | 454        |
| 15.734     | Gestaltung der Aufgaben.....   | 455        |
| 15.74      | Durchführung der Prüfung.....  | 456        |
| 15.741     | Examinatoren .....   | 456        |
| 15.742     | Experten .....   | 457        |
| 15.743     | Prüfungskommission.....  | 459        |
| 15.744     | Andere Personen .....  | 460        |
| 15.745     | Ausgestaltung der Prüfung .....  | 460        |
| 15.75      | Verfahren nach der Prüfung .....   | 461        |
| 15.751     | Notengebung und Beurteilungsspielraum .....  | 461        |
| 15.752     | Verfahrensfragen.....  | 464        |
| 15.8       | Zuweisung zur Sonderschulung .....   | 466        |
| 15.81      | Ausgangslage und rechtliche Voraussetzungen.....   | 467        |
| 15.82      | Abklärung .....  | 468        |
| 15.83      | Stellung der Eltern .....  | 469        |
| 15.84      | Zuständigkeit .....  | 470        |
| 15.85      | Rückversetzung in die Regelklasse .....  | 471        |
| 15.86      | Förderung hochbegabter Kinder .....  | 471        |
| <b>16.</b> | <b>Kapitel – Eltern.....</b>   | <b>473</b> |
| 16.1       | Stellung .....   | 473        |
| 16.2       | Rechte.....  | 474        |
| 16.21      | Besuch von Privatschulen.....  | 474        |
| 16.22      | Privatunterricht .....   | 476        |
| 16.23      | Einrichtung öffentlicher Schulen und Klassen nach<br>Glaubensbekenntnissen oder mit Trennung der Ge-<br>schlechter ..... | 478        |
| 16.24      | Einrichtung von Klassen nach Sprachen .....  | 478        |
| 16.25      | Bestimmung der Ausbildung .....  | 480        |
| 16.251     | Positive und negative Auswahl .....  | 480        |
| 16.252     | Wahl der Schule, des Schulhauses, der<br>Klasse .....  | 480        |
| 16.26      | Kontakt mit der Schule .....   | 481        |
| 16.27      | Mitwirkung in der Schule .....   | 481        |
| 16.271     | Begriffliches.....   | 481        |
| 16.272     | Begründung und Rechtsnatur .....   | 481        |
| 16.273     | Ausgestaltung und Grenzen .....  | 482        |
| 16.274     | Inhalt .....   | 483        |

|   |                |
|---|----------------|
| 16.275 Form.....  | 484            |
| 16.276 Würdigung .....  | 484            |
| 16.28 Widerstand.....   | 485            |
| 16.3 Pflichten .....  | 486            |
| 16.31 Schulbesuch.....  | 486            |
| 16.32 Zusammenarbeit mit der Schule .....   | 487            |
| 16.33 Haftung.....  | 488            |
| <br><b>17. Kapitel – Berufsbildner.....</b>   | <br><b>489</b> |
| 17.1 Stellung .....   | 489            |
| 17.11 Zulassung zur Ausbildung .....  | 489            |
| 17.12 Freiheit in der Ausbildung und Grenzen .....  | 491            |
| 17.13 Stellung gegenüber der Berufsfachschule .....   | 492            |
| 17.2 Rechte.....  | 492            |
| 17.21 Information .....   | 492            |
| 17.22 Verfügung über die Zeit des Lehrlings.....  | 492            |
| 17.3 Pflichten .....  | 493            |
| 17.31 Einschreibung .....   | 493            |
| 17.32 Freigabe zum Besuch des Unterrichts .....   | 493            |
| 17.33 Sanktionen .....  | 494            |
| 17.34 Lehrabschlussprüfung.....   | 495            |
| 17.35 Meldung.....  | 495            |
| 17.36 Beiträge an die Aufwendungen für<br>Berufsschulunterricht und Lehrabschlussprüfungen .. | 496            |
| 17.37 Weitere Pflichten .....   | 496            |
| <br><b>18. Kapitel – Lehrer.....</b>  | <br><b>497</b> |
| 18.1 Zulassung zum Schuldienst.....   | 498            |
| 18.11 Grundsatz.....  | 498            |
| 18.12 Zulässigkeit von Voraussetzungen .....  | 498            |
| 18.13 Schranken durch das Bundesrecht.....  | 499            |
| 18.131 Ausbildung der Lehrer .....  | 499            |
| 18.132 Freizügigkeit der Lehrer.....  | 499            |
| 18.14 Befugnisse der Gemeinden.....   | 500            |
| 18.15 Die einzelnen Voraussetzungen.....  | 501            |
| 18.151 Angemessene Ausbildung.....  | 501            |
| 18.152 Charakterliche Eignung.....  | 502            |

|        |   |     |
|--------|---|-----|
| 18.153 | Mangelnde Vertrauenswürdigkeit .....                    | 505 |
| 18.154 | Gesundheit .....  | 505 |
| 18.155 | Ausschluss Geistlicher .....                            | 505 |
| 18.156 | Schweizerbürgerrecht.....                               | 505 |
| 18.157 | Geschlecht.....   | 506 |
| 18.158 | Zivilstand .....  | 507 |
| 18.159 | Bedarf.....   | 507 |
| 18.16  | Lehrerpatent.....                                       | 508 |
| 18.161 | Zweck.....  | 508 |
| 18.162 | Geltungsbereich .....                                   | 508 |
| 18.163 | Arten .....   | 509 |
| 18.164 | Ausnahmen.....  | 510 |
| 18.17  | Privatschulen .....                                     | 510 |
| 18.171 | Privatschulen im Rahmen einer Schul-<br>pflicht .....   | 511 |
| 18.172 | Privatschulen mit staatlich anerkanntem<br>Ausweis..... | 511 |
| 18.173 | Andere Privatschulen .....                              | 511 |
| 18.18  | Entzug der Zulassung zum Schuldienst.....               | 512 |
| 18.181 | Begriffliches.....                                      | 512 |
| 18.182 | Gründe.....   | 513 |
| 18.183 | Zuständige Instanz .....                                | 515 |
| 18.184 | Verfahren .....   | 515 |
| 18.2   | Begründung des Anstellungsverhältnisses .....           | 516 |
| 18.21  | Rechtsform der Begründung.....                          | 516 |
| 18.22  | Anspruch auf Anstellung .....                           | 518 |
| 18.23  | Verfahrensfragen .....                                  | 520 |
| 18.231 | Pflicht zur Ausschreibung.....                          | 520 |
| 18.232 | Inhalt der Ausschreibung .....                          | 521 |
| 18.233 | Verpflichtung zu Probelektionen .....                   | 521 |
| 18.234 | Pflicht zur Anstellung .....                            | 522 |
| 18.235 | Annahme der Anstellung.....                             | 522 |
| 18.24  | Dauer der Anstellungsperiode .....                      | 522 |
| 18.25  | Form der Anstellung.....                                | 523 |
| 18.26  | Aufteilung von Lehrerstellen auf zwei Personen.....     | 525 |
| 18.27  | Befristete Anstellung .....                             | 526 |
| 18.271 | Fälle.....  | 526 |
| 18.272 | Bezeichnungen .....                                     | 527 |
| 18.273 | Auswirkung.....   | 527 |

|        |  |     |
|--------|--|-----|
| 18.28  | Versetzungen während der Anstellungsperiode .....  | 528 |
| 18.281 | Versetzung innerhalb des Schulträgers<br>oder der Lehranstalt und ohne Wechsel<br>der Schulart ..... | 528 |
| 18.282 | Andere Fälle der Versetzung .....  | 529 |
| 18.283 | Betroffene Lehrer .....  | 531 |
| 18.284 | Anspruch auf Entschädigung .....   | 531 |
| 18.29  | Die zur Anstellung zuständige Behörde .....  | 531 |
| 18.291 | Kindergarten und Volksschule .....   | 532 |
| 18.292 | Mittelschulen .....  | 533 |
| 18.293 | Berufsfachschulen .....  | 534 |
| 18.3   | Auflösung des Anstellungsverhältnisses .....   | 534 |
| 18.31  | Auflösung durch den Lehrer .....   | 535 |
| 18.311 | Auflösung eines vertraglichen Anstellungs-<br>verhältnisses .....                                    | 535 |
| 18.312 | Verzicht auf Ende einer Amtsperiode .....  | 536 |
| 18.313 | Rücktritt während der Amtsperiode .....  | 537 |
| 18.32  | Auflösung durch das Gemeinwesen im allgemeinen..   | 537 |
| 18.33  | Ordentliche Auflösung durch das Gemeinwesen .....  | 538 |
| 18.331 | Auflösung mit dem Ablauf der Amts-<br>periode .....  | 538 |
| 18.332 | Kündigung des Anstellungsvertrages .....   | 543 |
| 18.333 | Gründe im allgemeinen .....  | 545 |
| 18.334 | Mit dem betreffenden Lehrer<br>zusammenhängende Gründe .....   | 547 |
| 18.335 | Vom Lehrer unabhängige Gründe .....  | 550 |
| 18.336 | Folgen der Entlassung .....  | 552 |
| 18.34  | Auflösung wegen Erreichung der Altersgrenze .....  | 553 |
| 18.35  | Ausserordentliche Auflösung durch das Gemein-<br>wesen .....   | 554 |
| 18.351 | Zweck .....  | 554 |
| 18.352 | Auflösung während der Amtsperiode .....  | 554 |
| 18.353 | Fristlose Auflösung des Anstellungsver-<br>trages .....  | 555 |
| 18.354 | Gründe .....   | 556 |
| 18.355 | Folgen der Entlassung .....  | 559 |
| 18.356 | Disziplinarische Entlassung .....  | 561 |
| 18.357 | Verfahren .....  | 561 |
| 18.358 | Vorsorgliche Einstellung im Amt .....  | 561 |

|  |     |
|--|-----|
| 18.4 Stellung .....  | 562 |
| 18.41 Öffentliches Amt .....   | 562 |
| 18.42 Status des Lehrers.....  | 563 |
| 18.421 Allgemeines .....   | 563 |
| 18.422 Massgebendes Gemeinwesen.....                                     | 563 |
| 18.423 Nach der Art der Anstellung .....                                 | 564 |
| 18.424 Sonderfälle .....   | 564 |
| 18.43 Massgebendes Recht .....   | 565 |
| 18.431 Öffentliches Recht – Privatrecht .....                            | 565 |
| 18.432 Besonderes Personalrecht für den Lehrer.....                      | 566 |
| 18.44 Lehrfreiheit, pädagogische und Methodenfreiheit.....               | 566 |
| 18.441 Grundlage und Zweck.....  | 566 |
| 18.442 Inhalt .....  | 568 |
| 18.443 Methodenfreiheit.....   | 570 |
| 18.45 Treuepflicht .....   | 570 |
| 18.451 Wesen und Zweck.....  | 570 |
| 18.452 Inhalt .....  | 572 |
| 18.453 Beweislast .....  | 577 |
| 18.5 Rechte aus dem Anstellungsverhältnis.....                           | 577 |
| 18.51 Lohn.....  | 578 |
| 18.511 Massgebliche Kriterien für die Festsetzung<br>des Lohnes.....     | 578 |
| 18.512 Arbeitspensum und Pflichtstundenzahl.....                         | 589 |
| 18.513 Besoldungsperiode und Auszahlungsmodus .....                      | 594 |
| 18.514 Veränderbarkeit des Lohnes.....                                   | 595 |
| 18.515 Einzelfragen .....  | 595 |
| 18.516 Befugnis zur Festsetzung der Besoldungen ..                       | 597 |
| 18.52 Pensionsversicherung .....   | 598 |
| 18.521 Allgemeines .....   | 598 |
| 18.522 Besondere Pensionskassen für Lehrer.....                          | 599 |
| 18.53 Versicherung gegen Krankheit und Unfall .....                      | 599 |
| 18.54 Freizeit und Ferien.....   | 599 |
| 18.55 Urlaub.....  | 600 |
| 18.551 Grundsätzliches .....   | 600 |
| 18.552 Studienurlaub und Entlastung .....                                | 601 |
| 18.56 Selbstverwaltung und Mitbestimmung .....                           | 603 |
| 18.561 Selbstverwaltung und Mitbestimmung in<br>der eigenen Schule ..... | 603 |
| 18.562 Mitwirkung in der Aufsichtsbehörde der<br>Schule.....             | 603 |
| 18.563 Mitwirkung in zentralen Aufsichtsbehörden ..                      | 606 |



|  |     |
|--|-----|
| 18.564 Mitbestimmung durch die Lehrerorgani-               |     |
| sationen .....   | 607 |
| 18.565 Zusammenfassung.....                                | 607 |
| 18.57 Streikrecht .....                                    | 608 |
| 18.6 Staatsbürgerliche Rechte .....                        | 610 |
| 18.61 Grundsätzliches .....                                | 610 |
| 18.62 Glaubens- und Gewissensfreiheit .....                | 610 |
| 18.621 Persönliche Haltung .....                           | 610 |
| 18.622 Erteilung konfessionsgebundenen Unter-              |     |
| richts und Teilnahme an religiösen Veran-                  |     |
| staltungen .....   | 612 |
| 18.623 Unterricht an konfessionellen Ruhe- und             |     |
| Feiertagen.....  | 613 |
| 18.63 Freie Entfaltung der Persönlichkeit und Wirtschafts- |     |
| freiheit .....   | 613 |
| 18.631 Grundsätzliches .....                               | 613 |
| 18.632 Ideelle Tätigkeiten.....                            | 615 |
| 18.633 Wirtschaftliche Tätigkeiten .....                   | 615 |
| 18.634 Politische Tätigkeiten.....                         | 616 |
| 18.635 Zuständige Behörden .....                           | 617 |
| 18.64 Niederlassungsfreiheit .....                         | 617 |
| 18.641 Grundsätzliches .....                               | 617 |
| 18.642 Begründung.....                                     | 617 |
| 18.643 Sanktionen.....                                     | 619 |
| 18.644 Amtswohnung .....                                   | 619 |
| 18.65 Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit .....           | 620 |
| 18.651 Umfang .....  | 620 |
| 18.652 Zwangsorganisationen.....                           | 620 |
| 18.66 Politische Rechte .....                              | 621 |
| 18.661 Treuepflicht.....                                   | 622 |
| 18.662 Interessenkollision .....                           | 622 |
| 18.663 Arbeitslast .....                                   | 625 |
| 18.664 Bewilligungspflicht .....                           | 626 |
| 18.7 Pflichten .....                                       | 626 |
| 18.71 Pflichten in Zusammenhang mit dem Unterricht.....    | 627 |
| 18.711 Gestaltung des Unterrichts .....                    | 627 |
| 18.712 Einhaltung des Stundenplans .....                   | 628 |
| 18.713 Notengebung .....                                   | 628 |
| 18.714 Verhalten gegenüber dem Schüler .....               | 629 |
| 18.715 Disziplin.....                                      | 630 |
| 18.716 Schulreisen, Lager usw. ....                        | 630 |

|        |   |     |
|--------|---|-----|
| 18.717 | Änderungen des Stundenplans .....   | 632 |
| 18.718 | Übernahme der zugeteilten Lektionen<br>und Klassen .....  | 632 |
| 18.72  | Pädagogische Pflichten ausserhalb des Unterrichts ....  | 632 |
| 18.721 | Aufsicht im Schulhaus und in den Pausen ....  | 632 |
| 18.722 | Aufsicht auf dem Schulweg .....   | 632 |
| 18.723 | Mitwirkung bei Prüfungen .....  | 633 |
| 18.724 | Übernahme von Stellvertretungen.....  | 633 |
| 18.725 | Leitung von Ferienkolonien, Hort usw. ....  | 633 |
| 18.726 | Kontakt mit den Eltern, Lehrbetrieben usw. .  | 633 |
| 18.727 | Anzeigepflicht.....   | 634 |
| 18.728 | Weiterbildung.....  | 635 |
| 18.729 | Weiterentwicklung der Schule .....  | 638 |
| 18.73  | Übrige Pflichten.....   | 638 |
| 18.731 | Übernahme von Schülern .....  | 638 |
| 18.732 | Teilnahme an Konferenzen .....  | 639 |
| 18.733 | Administrative Aufgaben.....  | 639 |
| 18.734 | Rechnungsführung .....  | 639 |
| 18.735 | Regelmässige Untersuchung .....   | 640 |
| 18.736 | Amtsverschwiegenheit.....   | 640 |
| 18.737 | Annahme von Geschenken.....   | 641 |
| 18.8   | Verantwortlichkeit.....   | 641 |
| 18.81  | Vermögensrechtliche Verantwortlichkeit.....   | 641 |
| 18.811 | Zweck.....  | 641 |
| 18.812 | Haftung des Gemeinwesens .....  | 642 |
| 18.813 | Umfang der Verantwortlichkeit .....   | 642 |
| 18.814 | Haftpflichtversicherung.....  | 644 |
| 18.815 | Verantwortlichkeitsfälle .....  | 644 |
| 18.82  | Strafrechtliche Verantwortlichkeit .....  | 645 |
| 18.821 | Qualifizierung des Lehrers im Rahmen<br>des Strafrechts.....                                    | 645 |
| 18.822 | Für den Lehrer als Amtsträger relevante<br>Straftatbestände.....                                | 645 |
| 18.823 | Berufsverbot.....   | 647 |
| 18.83  | Disziplinarische Verantwortlichkeit .....   | 648 |
| 18.831 | Zweck.....  | 648 |
| 18.832 | Geltungsbereich .....   | 648 |
| 18.833 | Massgebendes Recht .....  | 649 |
| 18.834 | Sachliche Voraussetzungen, insbesondere<br>deliktisches Verhalten ausserhalb der<br>Schule..... | 649 |
| 18.835 | Disziplinarmassnahmen .....   | 650 |

|                                 |     |
|---------------------------------|-----|
| 18.836 Zuständige Instanz ..... | 651 |
| 18.837 Verfahren .....          | 651 |
| 18.838 Kasuistik .....          | 652 |

## **19. Kapitel – Übriges Personal .....659**

|                                      |     |
|--------------------------------------|-----|
| 19.1 Allgemeines.....                | 659 |
| 19.2 Dienstrechtliche Stellung ..... | 659 |
| 19.3 Verhältnis zu den Schülern..... | 659 |

# **6. Teil**

## **Privatschulen**

## **20. Kapitel.....663**

|   |     |
|---|-----|
| 20.1 Einleitung .....                                   | 663 |
| 20.11 Allgemeines.....                                  | 663 |
| 20.12 Definition der Privatschule.....                  | 666 |
| 20.2 Stellung .....                                     | 667 |
| 20.21 Im allgemeinen .....                              | 667 |
| 20.22 Berufung auf Grundrechte.....                     | 667 |
| 20.221 Lehr- und Lernfreiheit.....                      | 667 |
| 20.222 Glaubens- und Gewissensfreiheit.....             | 668 |
| 20.223 Sprachenfreiheit .....                           | 668 |
| 20.224 Gleichheit vor dem Gesetz.....                   | 668 |
| 20.225 Wirtschaftsfreiheit.....                         | 668 |
| 20.226 Vereinigungsfreiheit.....                        | 669 |
| 20.3 Eröffnung .....                                    | 669 |
| 20.31 Bewilligungspflicht .....                         | 669 |
| 20.32 Anerkennung von Privatschulen.....                | 670 |
| 20.33 Monopolisierung der Ausbildung.....               | 671 |
| 20.34 Bedingungen der Bewilligung.....                  | 672 |
| 20.341 Privatschulen im Bereich einer Schulpflicht..... | 672 |
| 20.342 Privatschulen mit anerkannten Abschluss-         |     |
| zeugnissen ausserhalb einer Schulpflicht.....           | 677 |
| 20.343 Übrige Privatschulen.....                        | 677 |

|                                  |     |
|----------------------------------|-----|
| 20.4 Aufsicht .....              | 678 |
| 20.41 Grundsätzliches .....      | 678 |
| 20.42 Form .....                 | 679 |
| 20.43 Zuständigkeit .....        | 680 |
| 20.44 Gegenstand .....           | 680 |
| 20.5 Sanktionen .....            | 681 |
| 20.51 Gegenüber der Schule ..... | 681 |
| 20.52 Gegenüber den Eltern ..... | 682 |

## 7. Teil

### Rechtsschutz

|   |            |
|---|------------|
| <b>21. Kapitel.....</b>   | <b>685</b> |
| 21.1 Grundsätzliches .....  | 685        |
| 21.2 Rechtliches Gehör und Begründungspflicht.....                          | 686        |
| 21.21 Grundsätzliches .....   | 686        |
| 21.22 Anwendung auf die Schule.....   | 686        |
| 21.221 Genereller Verzicht auf Anhörung.....                                | 686        |
| 21.222 Übrige Fälle.....  | 687        |
| 21.223 Bedeutung des Rechtsmittelverfahrens .....                           | 690        |
| 21.23 Begründungspflicht .....  | 690        |
| 21.3 Akteneinsicht.....   | 691        |
| 21.31 Einsicht des Prüflings in die ihn betreffenden<br>Prüfungsakten ..... | 692        |
| 21.32 Gutachten des Schulpsychologischen Dienstes .....                     | 693        |
| 21.33 Einsicht in die Prüfungsarbeiten anderer Schüler.....                 | 694        |
| 21.4 Beschwerdeweg.....   | 696        |
| 21.41 Allgemeines .....   | 696        |
| 21.42 Beschränkung auf eine Rechtsmittelinstanz .....                       | 696        |
| 21.5 Beschwerdebefugnis.....  | 697        |
| 21.51 Voraussetzungen.....  | 697        |
| 21.52 Parteien .....  | 699        |
| 21.521 Eltern.....  | 699        |
| 21.522 Minderjährige.....   | 700        |
| 21.523 Lehrbetrieb .....  | 702        |

|        |   |     |
|--------|---|-----|
| 21.524 | Lehrer .....  | 703 |
| 21.525 | Lehrer- und Schülervereinigungen, Berufs-<br>verbände .....                       | 703 |
| 21.53  | Vorinstanz und Gemeinde .....   | 703 |
| 21.531 | Allgemeines .....   | 703 |
| 21.532 | Schulorganisation .....   | 704 |
| 21.533 | Schüler .....   | 705 |
| 21.534 | Lehrer .....  | 706 |
| 21.535 | Privatschule .....  | 706 |
| 21.54  | Wahrung der Interessen Dritter .....  | 707 |
| 21.541 | Lehrer und Kindergärtnerin .....  | 707 |
| 21.542 | Inspektor .....   | 708 |
| 21.543 | Weitere Personen .....  | 708 |
| 21.55  | Wahrung öffentlicher Interessen .....   | 708 |
| 21.551 | Lehrer .....  | 708 |
| 21.552 | Schulleiter .....   | 709 |
| 21.553 | Behörden .....  | 709 |
| 21.56  | Der Popularbeschwerde ähnliche Legitimation .....                                 | 710 |
| 21.6   | Beschwerdefrist .....   | 711 |
| 21.7   | Beschwerdegegenstand .....  | 711 |
| 21.71  | Grundsätzliches .....   | 711 |
| 21.72  | Stellung des Schülers .....   | 712 |
| 21.721 | Einzelne Noten .....  | 712 |
| 21.722 | Lehrpläne .....   | 716 |
| 21.723 | Schulorganisatorische Massnahmen .....  | 716 |
| 21.724 | Schulversuche .....   | 717 |
| 21.725 | Andere Beschwerdegegenstände .....  | 718 |
| 21.73  | Stellung des Lehrers .....  | 718 |
| 21.731 | Allgemeines .....   | 718 |
| 21.732 | Anordnungen schulorganisatorischer Natur ..                                       | 719 |
| 21.733 | Anstellung und Entlassung .....   | 721 |
| 21.8   | Beschwerdegrund, Überprüfungsbefugnis und Form des<br>Beschwerdeentscheides ..... | 721 |
| 21.81  | Beschwerdegründe .....  | 721 |
| 21.82  | Überprüfungsbefugnis (Kognition) und Möglich-<br>keiten der Korrektur .....       | 722 |
| 21.821 | Verfügungen hinsichtlich Schüler .....  | 722 |
| 21.822 | Verfügungen hinsichtlich Lehrer .....   | 727 |
| 21.83  | Massgebender Sachverhalt .....  | 727 |

|                           |   |            |
|---------------------------|---|------------|
| 21.84                     | Form des Beschwerdeentscheides .....                                    | 729        |
| 21.85                     | Folgen der Gutheissung von Beschwerden gegen<br>Prüfungsergebnisse..... | 730        |
| 21.9                      | Aufschiebende Wirkung und provisorische Massnahmen ....                 | 731        |
| 21.91                     | Bedeutung.....  | 731        |
| 21.92                     | Gesetzliche Regelung .....  | 732        |
| 21.93                     | Folgen für die Schule.....  | 733        |
| 21.931                    | Nichtaufnahme.....  | 733        |
| 21.932                    | Nichtbeförderung und Rückversetzung.....                                | 735        |
| 21.933                    | Verweigerung des Abschlusszeugnisses,<br>des Diploms usw. ....          | 736        |
| 21.934                    | Einweisung in eine Kleinklasse, Anordnung<br>der Sonderschulung.....    | 736        |
| 21.935                    | Disziplinar massnahmen gegen Schüler.....                               | 736        |
| 21.936                    | Administrative und disziplinarische Mass-<br>nahmen gegen Lehrer.....   | 737        |
| 21.937                    | Beendigung des Anstellungsverhältnisses ....                            | 737        |
| <b>Sachregister .....</b> |   | <b>739</b> |