

SOMMAIRE

Avertissement	1
LES FONDEMENTS	
LES THÉORIES ET LES MOTEURS DU DROIT CONSTITUTIONNEL DE LA DÉMOCRATIE.....	7
Chapitre I Introduction.....	9
Chapitre II La théorie de Florian Gengel	11
Chapitre III La conception sociale-démocrate.....	21
Chapitre IV L'« Ecole de Winterthour »	27
Chapitre V Les bases de la démocratie directe	33
TITRE I	
L'ÉVOLUTION CONSTITUTIONNELLE DES CANTONS DEPUIS 1848.....	41
Première partie Vue d'ensemble	43
Deuxième partie Les cantons régénérés qui ont connu le mouvement démocrate	45
Chapitre I Canton de Zurich	45
Chapitre II Canton de Berne	91
Chapitre III Canton de Soleure.....	103
Chapitre IV Canton de Bâle-Campagne	129
Chapitre V Canton de Schaffhouse	151
Chapitre VI Canton d'Argovie	163
Chapitre VII Canton de Thurgovie	173
Troisième partie Les cantons régénérés qui n'ont pas connu le mouvement démocrate	185
Chapitre VIII Canton de Lucerne	185
Chapitre IX Canton de Saint-Gall.....	195
Chapitre X Canton de Vaud	211
Chapitre XI Canton de Genève.....	219
Quatrième partie Les cantons qui ont eu une tradition de Landsgemeinde	227
Chapitre XII Canton d'Uri	227

Chapitre XIII	Canton de Schwyz	237
Chapitre XIV	Canton d'Obwald.....	251
Chapitre XV	Canton de Nidwald	263
Chapitre XVI	Canton de Glaris	271
Chapitre XVII	Canton de Zoug.....	283
Chapitre XVIII	Canton d'Appenzell Rhodes-Extérieures.....	295
Chapitre XIX	Canton d'Appenzell Rhodes-Intérieures.....	307
Cinquième partie	L'évolution constitutionnelle particulière des cantons de Fribourg, de Bâle-Ville, des Grisons, du Tessin, du Valais, de Neuchâtel et du Jura.....	315
Chapitre XX	Canton de Fribourg	315
Chapitre XXI	Canton de Bâle-Ville	327
Chapitre XXII	Canton des Grisons	345
Chapitre XXIII	Canton du Tessin	367
Chapitre XXIV	Canton du Valais.....	389
Chapitre XXV	Canton de Neuchâtel.....	407
Chapitre XXVI	Canton du Jura	435
Sixième partie	Considérations finales sur l'évolution des constitutions dans les cantons depuis 1848	449
Chapitre XXVII	Démocratisation et protection des minorités.....	449
Chapitre XXVIII	Régénération aussi dans les cantons conservateurs .	451
TITRE II		
L'ÉVOLUTION CONSTITUTIONNELLE DE LA CONFÉDÉRATION		
DEPUIS 1848		453
Première partie	L'évolution constitutionnelle de 1848 à 1874.....	455
Chapitre I	La construction de l'Etat fédéral.....	455
Chapitre II	La première révision de la Constitution fédérale en 1866	473
Chapitre III	La révision totale de 1872.....	487
Chapitre IV	La révision totale de 1874.....	565
Deuxième partie	Vers l'introduction de l'initiative tendant à la révision partielle.....	591
Chapitre V	Les effets des droits populaires de 1874 à 1891	591
Chapitre VI	Introduction de l'initiative tendant à la révision partielle, 1891	601

Troisième partie	L'Etat fédéral de 1891 à la fin de la Première Guerre mondiale	611
Chapitre VII	Evolution constitutionnelle de 1891 à 1914.....	611
Chapitre VIII	Le régime des pleins pouvoirs pendant la Première Guerre mondiale	627
Quatrième partie	La Suisse après la Première Guerre mondiale	635
Chapitre IX	L'esprit de l'Europe occidentale.....	635
Chapitre X	Réveil démocratique et internationalisation.....	637
Cinquième partie	Démocratisation au XX^{ème} siècle.....	651
Chapitre XI	Le long chemin vers un système électoral équilibré	651
Chapitre XII	Genèse et conséquences du référendum en matière de traités internationaux.....	693
Chapitre XIII	Les discussions sur l'élection du Conseil fédéral par le peuple.....	701
Chapitre XIV	La démocratie en péril. Sa défense dans les années trente et pendant la Seconde Guerre mondiale.....	707
Chapitre XV	Histoire de l'émancipation féminine.....	739
Sixième partie	L'évolution de l'Etat de droit depuis 1848.....	753
Chapitre XVI	Pratique constitutionnelle et première jurisprudence.....	753
Chapitre XVII	Les diverses tentatives d'introduire une juridiction constitutionnelle sur les actes de la Confédération ..	775
Chapitre XVIII	Origine du droit administratif suisse.....	785
Chapitre XIX	Développement de la juridiction administrative fédérale	803
Septième partie	Développement de la Constitution économique, financière et sociale au XX^{ème} siècle.....	813
Chapitre XX	Vers les articles économiques de 1947	813
Chapitre XXI	Développement du droit des assurances sociales à l'exemple de l'assurance vieillesse et survivants et de l'assurance invalidité.....	821
Chapitre XXII	Développement du régime constitutionnel des finances.....	833
Huitième partie	Développement d'une doctrine constitutionnelle – Aperçu.....	837
Chapitre XXIII	Débuts d'une doctrine constitutionnelle suisse	837

Sommaire

Chapitre XXIV	La doctrine constitutionnelle dans le jeune Etat fédéral	841
Chapitre XXV	La doctrine constitutionnelle suisse dans l'entre-deux-guerres	847
Neuvième partie	Considérations finales	855
Chapitre XXVI	Les tentatives de révision totale postérieures à la Seconde Guerre mondiale	855
Chapitre XXVII	Réalisation d'une souveraineté populaire moderne .	863
Chapitre XXVIII	Idéologies étatiques propres à l'espace atlantique ...	869
Chapitre XXIX	L'histoire constitutionnelle de la Suisse : source d'inspiration pour l'avenir de l'Europe ?	871
Annexe 1 :	Introduction des principaux droits populaires aux niveaux fédéral et cantonal	881
Annexe 2 :	Circulation des idéologies étatiques modernes dans l'espace atlantique	883
Index des personnes, des lieux et des matières		887

TABLE DES MATIÈRES

Avertissement	1
LES FONDEMENTS	
LES THÉORIES ET LES MOTEURS DU DROIT CONSTITUTIONNEL DE LA DÉMOCRATIE.....	7
Chapitre I Introduction.....	9
Chapitre II La théorie de Florian Gengel	11
Chapitre III La conception sociale-démocrate.....	21
Chapitre IV L'« Ecole de Winterthour »	27
Chapitre V Les bases de la démocratie directe.....	33
1. Efforts pour prévenir l'introduction du référendum	33
2. Le caractère inéluctable du référendum.....	34
3. Extension des droits populaires	37
4. Bilan	38
TITRE I	
L'ÉVOLUTION CONSTITUTIONNELLE DES CANTONS DEPUIS 1848.....	41
Première partie Vue d'ensemble	43
Deuxième partie Les cantons régénérés qui ont connu le mouvement démocrate	45
Chapitre I Canton de Zurich	45
1. Généralités.....	45
2. Formation de la Constituante – Premières pétitions	56
3. Naissance des nouveaux principes constitutionnels	60
a) Souveraineté du peuple – Statut du parlement.....	60
b) Initiative – Référendum – Révocation	61
c) Statut et élection du nouveau Grand Conseil.....	66
d) Election et organisation du Conseil d'Etat – Election des députés au Conseil des Etats.....	70
e) Election et organisation des tribunaux.....	71
f) Organisation des districts et des communes	72
g) Rapport entre l'Etat et l'Eglise	73
h) Education.....	75
i) Questions économiques	76
j) Questions sociales.....	77
k) Libertés individuelles et égalité	79

l) Banque cantonale.....	80
m) Transports	81
n) Dispositions transitoires – Votes	82
4. Un bouleversement pacifique.....	83
5. Caractéristique.....	84
6. Fondements et formation du parti démocrate	85
7. Evolution ultérieure.....	89
Chapitre II Canton de Berne	91
1. Antécédents.....	91
2. Problèmes ferroviaires.....	92
3. Nouvelles impulsions démocrates	94
4. Le débat du Grand Conseil sur le référendum	97
5. Evolution ultérieure et perspectives	100
Chapitre III Canton de Soleure.....	103
1. Evolution jusqu'en 1851	103
2. La victoire des radicaux	106
3. Vers la nouvelle Constitution	111
a) Réformes démocratiques	112
b) Questions financières, économiques et d'organisation	115
c) Autres questions	117
d) Adoption de la Constitution.....	118
4. La politique d'Etat providence des radicaux	118
5. Le mouvement démocrate – L'extension des droits populaires de 1869.....	119
6. La révision totale de 1875	122
7. Le crash bancaire – La révision totale de 1887	123
8. Une Constitution selon le modèle révolutionnaire français.....	126
9. Perspectives.....	127
Chapitre IV Canton de Bâle-Campagne	129
1. Vers la Constitution de 1850	129
2. Vers la Constitution de 1863	130
3. L'arrêté du « refus irrévocable »	132
4. Le mouvement révisionniste et son chef Christoph Rolle	132
5. Développement ultérieur du mouvement	134
6. Le programme du mouvement	134
7. Préparation de la révision constitutionnelle et premier projet	136
8. La réaction de Stephan Gutzwiller	138
9. Rejet de la Constitution et relance de la révision	139
10. Adoption de la Constitution du 6 mars 1863.....	140
11. Une œuvre de pionnier	141
12. Premières expériences avec le référendum obligatoire	142
13. Déclin des démocrates.....	144

14. Evolution ultérieure.....	145
15. Une république radicale.....	147
Chapitre V Canton de Schaffhouse	151
1. Antécédents	151
2. La Constitution de 1852	152
3. Les tentatives de révision constitutionnelle jusqu'en 1875	154
a) Questions ferroviaires	154
b) Le programme du mouvement démocrate	155
c) Contenu du projet de Constitution	157
d) Rejet de la Constitution par le peuple	158
4. Vers la Constitution de 1876	160
5. Une république radicale-démocratique.....	161
6. Perspectives.....	161
Chapitre VI Canton d'Argovie	163
1. La révision de la Constitution en 1852.....	163
2. Dix ans de tranquillité constitutionnelle.....	167
3. Première poussée démocratique, de tendance conservatrice, 1862	167
4. Deuxième poussée démocratique, 1868-1870	169
5. Troisième poussée démocratique, 1883-1885	170
6. Les principales révisions constitutionnelles postérieures à 1885 ...	172
Chapitre VII Canton de Thurgovie	173
1. La révision constitutionnelle de 1849.....	173
2. Essor économique – traits oligarchiques du régime	174
3. Pétitions – Activité de l'Assemblée constituante	177
4. Droits populaires	178
5. Autres domaines.....	180
6. Caractéristique.....	181
7. Evolution ultérieure.....	182
Troisième partie Les cantons régénérés qui n'ont pas connu le	
 mouvement démocrate	185
Chapitre VIII Canton de Lucerne.....	185
1. Domination libérale après la guerre du Sonderbund	186
2. Première poussée démocratique en 1862.....	187
3. Deuxième poussée démocratique, 1868-1869	189
4. Démocratisation en doses homéopathiques.....	191
5. Bilan et perspectives.....	192
Chapitre IX Canton de Saint-Gall.....	195
1. Antécédents	195
2. Deux solides blocs politiques – Tensions confessionnelles.....	196
3. La Constitution de 1861	198

4. Evolution jusqu'en 1875	201
5. La révision de la Constitution fédérale de 1872-1874 et la révision saint-galloise de 1875	201
6. Le mouvement démocrate – la révision totale de 1890	202
7. Elargissement de l'activité de l'Etat.....	206
8. Elargissement de la démocratie	207
Chapitre X Canton de Vaud	211
1. Antécédents	211
2. La révision totale de 1861	212
a) Introduction du référendum financier obligatoire.....	212
b) Liberté des cultes, maintien d'une Eglise nationale.....	213
c) Divers – Adoption de la Constitution	213
3. La révision totale de 1885	214
a) Libertés individuelles, égalité et droits populaires.....	214
b) Rejet de la proportionnelle.....	215
c) Absence de mouvement démocrate – Attachement à un Etat unitaire	216
4. Bilan et perspectives.....	216
Chapitre XI Canton de Genève.....	219
1. Introduction	219
2. Evolution politique et constitutionnelle.....	220
3. Le combat pour le référendum	222
4. Extension des droits populaires	223
5. Séparation de l'Etat et de l'Eglise	224
6. Evolution ultérieure.....	225
Quatrième partie Les cantons qui ont eu une tradition de Landsgemeinde	227
Chapitre XII Canton d'Uri	227
1. Antécédents	227
2. La Constitution de 1850	228
3. La Constitution de 1888	231
a) Déclenchement d'une révision constitutionnelle	231
b) Modifications apportées à la Constitution	232
c) Résultat	234
4. Le droit de révocation dans un canton à Landsgemeinde.....	234
5. La suppression de la Landsgemeinde en 1928.....	235
6. Perspectives.....	236
Chapitre XIII Canton de Schwyz	237
1. Antécédents	237
2. Le bouleversement de 1847.....	238
3. La Constitution du 18 février 1848	239

4. Evolution de 1848 à 1875.....	243
5. La Constitution de 1876	244
6. La révision de 1898.....	245
7. Bilan et perspectives.....	247
Chapitre XIV Canton d'Obwald.....	251
1. Antécédents.....	251
2. La Constitution de 1850	252
3. La Constitution de 1867	254
4. La Constitution de 1902	255
5. Evolution démocratique dès 1902.....	257
6. Bilan et perspectives.....	260
Chapitre XV Canton de Nidwald	263
1. Antécédents.....	263
2. La Constitution de 1850	265
3. La Constitution de 1877	265
4. La tentative de révision de 1897.....	266
5. Evolution jusqu'à la Seconde Guerre mondiale	267
6. La Constitution cantonale la plus moderne de Suisse	268
Chapitre XVI Canton de Glaris	271
1. Antécédents : Evolution constitutionnelle depuis 1836.....	271
2. La Landsgemeinde de 1864.....	274
3. Vers la Constitution de 1887	277
4. Le contenu de la Constitution de 1887	279
5. Evolution depuis 1887.....	281
Chapitre XVII Canton de Zoug.....	283
1. La Constitution de 1848	283
2. La Constitution de 1873	285
3. Recours de l'Association patriotique.....	287
4. La Constitution épurée	289
5. Absence de mouvement démocrate.....	290
6. La révision de 1894.....	291
7. Bilan et perspectives.....	293
Chapitre XVIII Canton d'Appenzell Rhodes-Extérieures.....	295
1. La Constitution régénérée de 1834.....	296
2. La Constitution de 1858	298
3. La Constitution de 1876	300
4. Un procès symbolique en 1895	302
5. Vers la Constitution de 1908	303
6. Evolution ultérieure.....	305

Chapitre XIX	Canton d'Appenzell Rhodes-Intérieures	307
1.	La Constitution de 1829	307
2.	Tentatives de réforme après 1848.....	310
3.	La Constitution de 1872	311
4.	Evolution ultérieure.....	313
Cinquième partie	L'évolution constitutionnelle particulière des cantons de Fribourg, de Bâle-Ville, des Grisons, du Tessin, du Valais, de Neuchâtel et du Jura.....	315
Chapitre XX	Canton de Fribourg	315
1.	Antécédents	315
2.	La Constitution radicale de 1848.....	316
3.	Un régime radical dirigiste – mais des institutions durables	319
4.	La révision de 1857	322
5.	Une république représentative chrétienne, 1857-1921	324
6.	Démocratisation soudaine en 1921 – Perspectives	325
Chapitre XXI	Canton de Bâle-Ville	327
1.	La ville après la scission.....	327
2.	Evolution après 1848.....	330
3.	La révision constitutionnelle de 1858.....	331
4.	La Constitution de 1875	331
5.	Adoption de la Constitution	338
6.	La révision de 1889	338
7.	Evolution ultérieure.....	341
8.	Une république culturelle en mouvement.....	343
Chapitre XXII	Canton des Grisons	345
1.	Antécédents	346
2.	Essais de réforme au temps de la Régénération.....	349
3.	La garantie fédérale refusée	352
4.	La Constitution de 1854	354
5.	Essais de révision de 1869 et de 1875	355
6.	La Constitution de 1880	357
7.	La révision de 1892	359
8.	Une œuvre durable	363
9.	Evolution depuis la Première Guerre mondiale.....	364
	a) Usage des droits d'initiative et de référendum.....	364
	b) Efforts en vue d'introduire la proportionnelle	365
Chapitre XXIII	Canton du Tessin	367
1.	Antécédents	368
2.	Révolution, contre-révolution, tentative d'une réforme de la « Riforma »	368
3.	De la réforme de 1855 à la « réformette » de 1875	370

4. Une dispute électorale qui servira d'exemple.....	372
5. D'autres réformes à petits pas	375
6. La Révolution de 1890 et la pacification historique des partis.....	376
a) La Révolution et l'intervention fédérale	377
b) Les trois conférences de conciliation de Berne et leur écho dans le canton du Tessin	381
c) Première percée du système électoral de la proportionnelle – première Constituante.....	383
d) Deuxième Constituante – Nouveautés de la Constitution de 1892	384
e) L'importance des réformes de 1890 à 1892.....	385
7. Esquisse de l'évolution constitutionnelle à partir de 1892	386
Chapitre XXIV Canton du Valais.....	389
1. Antécédents	389
2. La Constitution de 1848	391
3. La Constitution de 1852	392
4. La Constitution de 1875	394
5. Renouveau démocratique	395
6. L'initiative constitutionnelle de 1904.....	398
7. Le vote populaire.....	399
8. La Constitution de 1907	400
a) Extension des droits populaires	400
b) Elargissement de l'activité de l'Etat	401
c) Autre contenu	402
d) Adoption de la Constitution – Ce qui la caractérisait	403
9. Achèvement de la démocratisation en 1920	403
10. Evolution après 1920.....	405
11. Considération finale	406
Chapitre XXV Canton de Neuchâtel.....	407
1. La fin de l'Ancien Régime et la Constitution de 1848	408
2. L'affaire de Neuchâtel.....	410
a) Insurrection des royalistes	411
b) Une crise européenne.....	412
c) Règlement du conflit.....	413
3. La révision de la Constitution neuchâteloise en 1858	414
a) Qui est le peuple ?.....	415
b) La Constitution de 1858.....	417
c) Création difficile d'une « république progressive ».....	423
4. Progrès de la démocratisation depuis 1858	424
5. La longue marche vers la proportionnelle	426
6. La république progressive	433
7. Perspectives.....	434

Chapitre XXVI	Canton du Jura	435
1.	Histoire jusqu'au milieu du XX ^{ème} siècle	435
2.	L'affaire Möckli et le Comité de Moutier	438
3.	L'initiative séparatiste et la partition de la société jurassienne	440
4.	A la recherche d'une solution.....	441
5.	Déroulement de la procédure de séparation	442
6.	L'additif constitutionnel du 1 ^{er} mars 1970	443
7.	Les plébiscites en cascade	445
8.	Le refus de garantie de l'article 138	446
9.	Particularités de la Constitution jurassienne.....	447
10.	Evolution ultérieure.....	447
Sixième partie	Considérations finales sur l'évolution des constitutions dans les cantons depuis 1848	449
Chapitre XXVII	Démocratisation et protection des minorités.....	449
Chapitre XXVIII	Régénération aussi dans les cantons conservateurs .	451
 TITRE II		
L'ÉVOLUTION CONSTITUTIONNELLE DE LA CONFÉDÉRATION		
DEPUIS 1848		453
Première partie	L'évolution constitutionnelle de 1848 à 1874.....	455
Chapitre I	La construction de l'Etat fédéral.....	455
1.	Mise en place des autorités fédérales en 1848.....	455
2.	Choix du siège des autorités fédérales et loi de garantie de 1851 ..	457
3.	Organisation de l'Assemblée fédérale.....	460
4.	Election et organisation du Conseil fédéral et de l'administration.	462
a)	Les « élections de compliment » des conseillers fédéraux	463
b)	Système collégial ou départemental	464
c)	Rapport entre le parlement et l'exécutif.....	465
d)	Fonctions judiciaires dans le jeune Etat fédéral.....	466
5.	Genèse de la loi fédérale sur l'élection du Conseil national.....	468
a)	Droit électoral	468
b)	Le droit de vote.....	471
6.	Lois fédérales importantes du temps de la fondation	472
Chapitre II	La première révision de la Constitution fédérale en 1866	473
1.	Propositions du Conseil fédéral.....	474
2.	Critique de la procédure de conclusion des traités internationaux .	474
3.	Les demandes de réforme de l' « Helvetia »	475
4.	Délibérations de l'Assemblée fédérale.....	479
5.	Le projet de révision de 1866	481
6.	Une demande persistante de réforme	483

7. Accélération de la révision du fait du mouvement démocrate et des élections fédérales	485
Chapitre III La révision totale de 1872.....	487
1. Courants politiques dans les années soixante du XIX ^{ème} siècle.....	487
2. La « révolution de palais » radicale du 21 décembre 1869	490
3. Le dogme de l'infailibilité pontificale renforce la volonté réformiste	492
4. Vers le projet de Constitution fédérale de 1872	493
a) Message du Conseil fédéral	493
b) Les délibérations devant l'Assemblée fédérale.....	496
c) Centralisation du militaire	499
d) Unification du droit, référendum, initiative	500
5. Discussions dans les deux conseils.....	504
a) Unification du droit.....	504
b) Elargissement des droits populaires.....	506
c) Interprétation des débats	514
6. Droit de vote.....	516
7. Statut et organisation des autorités politiques fédérales	517
a) Discussion autour du droit de révocation, de l'élection du Conseil fédéral par le peuple, d'un parlement monocaméral....	517
b) Indépendance des membres du parlement	519
c) Procédure électorale pour le Conseil national.....	520
8. Elargissement des droits des confédérés établis	521
a) Liberté d'établissement et acquisition de la nationalité	521
b) Liberté du commerce et de l'industrie	523
9. Le social et l'humanitaire	524
a) L'article sur la protection des travailleurs	524
b) Réglementation de l'émigration.....	525
c) Abolition de la peine de mort et des peines corporelles.....	526
d) Autres dispositions	526
10. Financement de la Confédération	527
11. Education.....	527
12. Rapport entre l'Etat et l'Eglise.....	532
a) Liberté de conscience, de croyance et de culte	535
b) Interdiction des jésuites et article sur les couvents	537
c) Droit au mariage	540
d) Appréciation	541
13. Egalité de droit – autres libertés individuelles.....	542
14. Introduction de la juridiction constitutionnelle sur les cantons – Réforme du Tribunal fédéral.....	543
15. Quelques innovations propices à l'unification	547
a) Les chemins de fer.....	547
b) Monnaie et billets de banque	549

c) Endiguements et forêts	550
d) Pêche et chasse	551
e) Autres dispositions.....	552
16. Dispositions sur la révision constitutionnelle	552
17. Votes finals à l'Assemblée fédérale	553
a) Sur l'organisation du scrutin populaire.....	553
b) Un coup d'Etat unitaire ?	554
18. Qualification d'ensemble du projet de Constitution de 1872	555
a) Les valeurs caractéristiques	555
b) Conception de la Constitution montagnarde française de 1793	558
19. L'opinion publique – le scrutin populaire	560
a) Formation de l'opinion publique	560
b) Résultat du scrutin populaire du 12 mai 1872.....	561
c) Voix de la presse sur le rejet de la révision totale.....	562
Chapitre IV La révision totale de 1874.....	565
1. Une durable volonté de réforme	565
2. La Journée populaire de Soleure – Revendications de l'Association patriotique	566
3. Le Kulturkampf renforce la volonté de réforme.....	570
4. Message du Conseil fédéral de 1873	574
5. Délibérations à l'Assemblée fédérale.....	575
a) Unification du droit.....	576
b) Centralisation militaire	578
c) Référendum et initiative	579
d) Organisation et procédure.....	582
e) Liberté religieuse – Rapport entre l'Etat et l'Eglise	583
f) Education – Social – Divers.....	585
g) Le calcul politique du projet.....	586
h) Les votes finals	587
6. Le vote populaire du 19 avril 1874.....	587
7. Appréciation générale.....	587
Deuxième partie Vers l'introduction de l'initiative tendant à la révision partielle.....	591
Chapitre V Les effets des droits populaires de 1874 à 1891	591
1. Effets du référendum sur les lois et les arrêtés	591
a) Projets acceptés.....	591
b) Projets refusés.....	593
c) Bilan	596
2. Effets du référendum constitutionnel	597
Chapitre VI Introduction de l'initiative tendant à la révision partielle, 1891	601
1. Antécédents.....	601

2.	La motion Zemp/Keel/Pedrazzini.....	603
3.	Projet du Conseil fédéral	604
4.	Le Conseil des Etats modifie le projet. Vote du peuple et des cantons.....	606
5.	Epreuve de force dans la détermination de la procédure	607
6.	Appréciation – Perspectives	609
Troisième partie	L’Etat fédéral de 1891 à la fin de la Première Guerre mondiale	611
Chapitre VII	Evolution constitutionnelle de 1891 à 1914.....	611
1.	Les nouveaux rapports de force politiques	611
2.	Principaux projets constitutionnels et législatifs	614
3.	L’initiative populaire, nouveau moyen d’opposition.....	621
Chapitre VIII	Le régime des pleins pouvoirs pendant la Première Guerre mondiale	627
1.	Forte concentration de pouvoirs en mains de l’autorité exécutive de la Confédération	628
2.	Contestation du régime par la Suisse romande.....	629
3.	Excès du régime des pleins pouvoirs.....	632
4.	Difficulté de limiter le régime	633
Quatrième partie	La Suisse après la Première Guerre mondiale	635
Chapitre IX	L’esprit de l’Europe occidentale.....	635
Chapitre X	Réveil démocratique et internationalisation.....	637
1.	La motion Scherrer-Füllemann tendant à la révision totale de la Constitution fédérale	637
2.	Recours au droit d’urgence – Liquidation inachevée du régime des pleins pouvoirs	639
3.	Entrée de la Suisse dans la Société des Nations	641
a)	Le problème de la neutralité	642
b)	Procédure suivie	646
c)	Suite des délibérations – Vote du peuple et des cantons.....	647
Cinquième partie	Démocratisation au XX^{ème} siècle.....	651
Chapitre XI	Le long chemin vers un système électoral équilibré	651
1.	Essai de modifier la base de représentation, 1902.....	652
2.	Débuts du mouvement pour la proportionnelle	654
a)	L’expertise de Carl Hilty	655
b)	Premiers succès dans les cantons.....	657
3.	L’initiative populaire de 1900 pour la proportionnelle.....	657
a)	Le débat sur l’initiative devant l’Assemblée fédérale.....	658
b)	Appréciation des débats	662
4.	L’initiative populaire pour la proportionnelle de 1910.....	663

a) Message du Conseil fédéral	664
b) Attitude de l'Assemblée fédérale.....	665
5. L'initiative populaire pour la proportionnelle de 1913.....	672
a) Jugement de l'initiative par le Conseil fédéral et l'Assemblée fédérale	673
b) Le traitement de l'initiative est ralenti	676
c) Avortement du contreprojet.....	680
d) Vote populaire	682
6. Abrégement de la législature – loi sur l'élection proportionnelle ..	685
7. Première élection du Conseil national à la proportionnelle en 1919.....	689
Chapitre XII Genèse et conséquences du référendum en matière de traités internationaux.....	693
1. Antécédents	693
2. Premier rapport du Conseil fédéral sur l'initiative de 1913.....	696
3. Deuxième rapport du Conseil fédéral – Attitude de l'Assemblée fédérale.....	697
4. Perspectives.....	699
Chapitre XIII Les discussions sur l'élection du Conseil fédéral par le peuple.....	701
1. Les initiatives populaires de 1900 et 1942	701
2. Considérations de politique constitutionnelle.....	704
Chapitre XIV La démocratie en péril. Sa défense dans les années trente et pendant la Seconde Guerre mondiale.....	707
1. Environnement économique et politique des années trente.....	709
a) La crise économique mondiale	709
b) Tentative d'introduire des modèles étatiques corporatistes	709
2. Les projets constitutionnels des années trente.....	713
a) Initiative de 1931 sur l'interdiction des décorations.....	714
b) Prolongation de la législature du Conseil national et du Conseil fédéral, 1931	715
c) L'initiative tendant à une révision totale de la Constitution fédérale de 1934.....	716
d) L'initiative sur l'interdiction des sociétés maçonniques, de 1937	718
3. Emploi de la clause d'urgence	719
a) Règlement des problèmes économiques à coup d'arrêtés urgents	719
b) Constitutionnalité des arrêtés fédéraux urgents	723
c) Réactions de la doctrine à cette pratique des arrêtés fédéraux urgents	724
d) Tentatives de rendre le contrôle au parlement	727

4.	Le régime des pleins pouvoirs pendant la Seconde Guerre mondiale.....	729
a)	L'arrêté de 1939 sur les pleins pouvoirs.....	729
b)	Discussion de l'arrêté sur les pleins pouvoirs dans la doctrine.....	731
5.	Le « retour à la démocratie directe » en 1949	735
	Chapitre XV Histoire de l'émancipation féminine.....	739
1.	Les débuts aux XVIII ^{ème} et XIX ^{ème} siècles	739
2.	Chronologie de l'introduction du suffrage féminin en Suisse et à l'étranger	741
3.	La discussion politique sur le suffrage féminin en Suisse.....	743
a)	Des origines à la Seconde Guerre mondiale	743
b)	La première décennie après la Seconde Guerre mondiale	744
c)	Le vote négatif de 1959	746
d)	Le vote positif de 1971	749
e)	Autres efforts vers l'égalité depuis 1971	749
4.	Discussion sur l'introduction du suffrage féminin par la voie judiciaire.....	750
Sixième partie	L'évolution de l'Etat de droit depuis 1848.....	753
Chapitre XVI	Pratique constitutionnelle et première jurisprudence.....	753
1.	La garantie des Constitutions cantonales.....	754
2.	La jurisprudence des autorités fédérales.....	758
3.	Compétence du Tribunal fédéral en matière constitutionnelle	759
4.	Renforcement de l'idée d'Etat de droit – jurisprudence des autorités politiques sous-estimée.....	760
5.	Naissance d'une jurisprudence créatrice du Tribunal fédéral.....	761
a)	L'article 4 de la Constitution fédérale de 1874.....	761
b)	Les droits politiques.....	766
c)	Garantie de la liberté du commerce et de l'industrie	767
d)	Autres droits constitutionnels	769
e)	Droits constitutionnels tirés de la structure de l'Etat	770
6.	Reconnaissance de droits constitutionnels non écrits	772
a)	La doctrine.....	772
b)	La pratique.....	773
Chapitre XVII	Les diverses tentatives d'introduire une juridiction constitutionnelle sur les actes de la Confédération ..	775
1.	Les efforts antérieurs à la Première Guerre mondiale	775
2.	Conséquences du régime des pleins pouvoirs de la Première Guerre mondiale	777
3.	Conséquences de la législation d'urgence	778
4.	L'initiative populaire de 1936	780
5.	Développements ultérieurs	782

Chapitre XVIII	Origine du droit administratif suisse.....	785
1.	Le rôle d'Otto Mayer.....	786
a)	La théorie du droit administratif français.....	787
b)	Liaison entre l'exposé et la méthode	791
c)	L'acceptabilité et l'efficacité de la « méthode juridique ».....	793
2.	Le rôle de Fritz Fleiner.....	794
a)	Conception du droit administratif et sa propagation en Suisse	795
b)	La réception en Suisse	797
3.	« Réunion » du droit constitutionnel avec le droit administratif	799
4.	Développement récent.....	801
Chapitre XIX	Développement de la juridiction administrative fédérale	803
1.	Rejet d'une juridiction « aristocratique »	803
2.	Premiers efforts de réforme	805
3.	Création des bases d'une juridiction administrative.....	808
4.	Evolution ultérieure.....	811
Septième partie	Développement de la Constitution économique, financière et sociale au XX^{ème} siècle.....	813
Chapitre XX	Vers les articles économiques de 1947	813
1.	L'initiative de crise de 1935.....	813
2.	De l'initiative de crise aux articles économiques de 1947.....	816
a)	L'essai de 1937 comme base des articles économiques de 1947	816
b)	Les articles économiques de 1947	819
Chapitre XXI	Développement du droit des assurances sociales à l'exemple de l'assurance vieillesse et survivants et de l'assurance invalidité.....	821
1.	Premières amorces.....	821
2.	Le projet du Conseil fédéral de 1919	823
3.	Débat concernant le financement	826
4.	L'article constitutionnel de 1925.....	827
5.	Rejet d'une première loi en 1931	827
6.	L'ordonnance sur les allocations pour perte de salaire et de gain des militaires	828
7.	Création de l'assurance	829
8.	Une lente évolution constitutionnelle et législative.....	830
Chapitre XXII	Développement du régime constitutionnel des finances	833
1.	Développement jusqu'à la Seconde Guerre mondiale.....	833
2.	Evolution depuis 1945.....	834
a)	Généralités	834

b) Impôts directs	835
c) Impôts indirects	835
3. Finances fédérales et démocratie.....	836
Huitième partie	Développement d'une doctrine constitutionnelle –
	Aperçu.....
	837
Chapitre XXIII	Débuts d'une doctrine constitutionnelle suisse 837
Chapitre XXIV	La doctrine constitutionnelle dans le jeune Etat fédéral 841
1.	Deux voies vers la formation d'une doctrine constitutionnelle après 1848 841
2.	La doctrine constitutionnelle après 1874..... 843
Chapitre XXV	La doctrine constitutionnelle suisse dans l'entre- deux-guerres 847
1.	La critique européenne du libéralisme 847
2.	L'attitude des professeurs suisses de droit constitutionnel..... 848
3.	Résumé – Perspectives 852
Neuvième partie	Considérations finales.....
	855
Chapitre XXVI	Les tentatives de révision totale postérieures à la Seconde Guerre mondiale..... 855
1.	Travaux officiels de révision..... 856
a)	Le projet de Constitution de la commission Furgler de 1977 ... 856
b)	Du « projet Furgler » à la Constitution fédérale de 1999..... 857
c)	La Constitution fédérale de 1999..... 858
2.	Travaux de révision privés 859
Chapitre XXVII	Réalisation d'une souveraineté populaire moderne . 863
1.	Généralités..... 863
2.	Importance de l'initiative et du référendum 866
3.	Extension du droit de vote et d'élection 867
4.	Démocratisation sur le plan fédéral et dans les cantons 868
Chapitre XXVIII	Idéologies étatiques propres à l'espace atlantique ... 869
Chapitre XXIX	L'histoire constitutionnelle de la Suisse : source d'inspiration pour l'avenir de l'Europe ? 871
1.	Un parlement bicaméral 872
2.	Quel gouvernement pour l'Europe ? 873
3.	Un système semi-parlementaire sans chef d'Etat 874
4.	Partage des compétences..... 875
5.	Les droits fondamentaux, leur valeur directrice 876
6.	Démocratie et liberté 876

Table des matières

7.	Le référendum constitutionnel, fondement démocratique de la nouvelle Europe.....	877
8.	Pas de risque de sclérose de la Constitution	878
9.	De l'Europe des traités à une Europe de la Constitution	879
Annexe 1 :	Introduction des principaux droits populaires aux niveaux fédéral et cantonal	881
Annexe 2 :	Circulation des idéologies étatiques modernes dans l'espace atlantique.....	883
Index des personnes, des lieux et des matières.....		887