
Inhaltsverzeichnis

LITERATURVERZEICHNIS	XIII
ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS	XVII
1. TEIL: EINLEITUNG	1
I. Ausgangslage	1
II. Ziel	2
III. Vorgehen	3
2. TEIL: RECHTLICHE GRUNDLAGEN	5
I. Artikel 53 BV	5
1. Übersicht	5
2. Entstehungsgeschichte	5
3. Thema der Arbeit und Abgrenzungen	6
a) Abgrenzung: Bestandesgarantie und Änderungen im Bestand der Kantone (Art. 53 Abs. 1 und 2 BV)	7
b) Abgrenzung: Grenzbereinigungen (Art. 53 Abs. 4 BV)	7
4. Gebietsgarantie (Art. 53 Abs. 1 BV)	8
5. Gebietsveränderungen (Art. 53 Abs. 3 BV)	9
II. Ausführende Bestimmungen zu Art. 53 Abs. 3 BV im kantonalen Recht?	12
1. Grundsätzliche Zulässigkeit von ausführendem kantonalem Recht	12
2. Spezifische Regelungen in den Kantonen?	13
3. TEIL: RÜCKBLICK AUF GEBIETSVERÄNDERUNGEN IM KANTON BERN	17
I. Amtsbezirk Laufen (Laufental)	17
II. Gemeinde Vellerat	19
4. TEIL: DIE JURAFRAGE	23
I. Ausgangslage	23
1. Jurakonflikt und Interjurassische Versammlung (IJV)	23
2. Schlussbericht der IJV	24
II. Absichtserklärung vom 20. Februar 2012	25
1. Allgemein	25
2. Inhalt der Absichtserklärung	26
3. Insbesondere die Bestimmungen zu allfälligen Gemeindeabstimmungen	29
III. Regionale Abstimmung vom 24. November 2013	30
1. Gesetzliche Grundlage im Kanton Bern	30
2. Abstimmungsgegenstand im Kanton Jura	35
3. Engagement des Regierungsrates des Kantons Bern im Vorfeld der Abstimmung	35
4. Sicherstellung eines reibungslosen Ablaufs des Urnengangs ...	39

5. Abstimmung.....	42
IV. Gemeindeabstimmungen über einen allfälligen Kantonswechsel...	43
1. Ausgangslage.....	43
2. Gesuch der Gemeinde Moutier	44
3. Vorgehensweise des Kantons Bern	45
4. Parlamentarische Vorstösse im Jahr 2014.....	46
5. Feuille de route vom 4. Februar 2015	48
6. Gesuche von weiteren Gemeinden	50
7. Gesetz betreffend die Durchführung von Abstimmungen über die Kantonszugehörigkeit bernjurassischer Gemeinden (KBJG)	51
a) Vernehmlassungsentwurf (Medienkonferenz vom 13. März 2015)	51
b) Parlamentarische Vorstösse in der Junisession 2015	56
c) Ergebnis des Vernehmlassungsverfahrens und Antrag des Regierungsrates an den Grossen Rat.....	60
d) Gemeinsamer Antrag des Regierungsrates und der Kommission	62
e) Verabschiedung des KBJG im Grossen Rat	63
f) Parlamentarischer Vorstoss in der Januarsession 2016.....	69
g) Berichtigung.....	70
h) Ablauf Referendumsfrist, Publikation und Inkrafttreten	71
8. Abstimmung vom 18. Juni 2017 in Moutier	71
a) Abstimmungserläuterungen	71
b) Besondere Massnahmen	73
c) Abstimmungsergebnis und Stellungnahmen der Behörden...	75
9. Informationen zu den Auswirkungen eines allfälligen Wechsels der Gemeinde Moutier zum Kanton Jura.....	77
a) Gutachten von Prof. Nils Sogel und Prof. Alain Schönenberger «Appartenance cantonale de la commune de Moutier, Rapport d'expertise»	77
b) Gutachten von Prof. Bernhard Rütsche «Rechtsgut- achten betreffend die Zukunft des Standortes Moutier der Spital Berner Jura AG (HJB SA)»	78
c) Weitere Fragen zu Bildung und Raumplanung	79
d) Einzelne Stellungnahmen der Behörden im unmittelbaren Vorfeld der Abstimmung vom 18. Juni 2017	80
10. Abstimmungen vom 17. September 2017 in Sorvilier und Belprahon	81
a) Abstimmungserläuterungen	81
b) Besondere Massnahmen	81
c) Abstimmungsergebnisse	82
11. Abstimmungsbeschwerden gegen die Abstimmung vom 18. Juni 2017 in Moutier	83

V.	Projektorganisation zur Vorbereitung des Kantonswechsels	83
1.	<i>Interkantonale Konkordate</i>	84
2.	<i>Anpassung der bernischen Rechtsordnung</i>	84
3.	<i>Neuorganisation der kantonalen Verwaltung</i>	85
VI.	Auflösung der Interjurassischen Versammlung	85
VII.	Parlamentarische Vorstösse und Fragen auf Bundesebene	86
VIII.	Rechtliche Fragen, die sich stellten	90
1.	<i>Rechtsnatur und Rechtsgrundlage der regionalen Abstimmung im Berner Jura</i>	91
a)	Rechtsnatur	91
b)	Mögliche Rechtsgrundlagen	93
c)	Änderung des Sonderstatutgesetzes als ausreichende Rechtsgrundlage?	95
2.	<i>Sollen die Gemeindeabstimmungen in der Rechtsgrundlage zur Durchführung der regionalen Abstimmung ausgeschlossen werden?</i>	99
a)	Antrag des Regierungsrates	99
b)	Diskussion in der vorberatenden Kommission des Grossen Rates, Antrag der Kommission sowie gemeinsamer Antrag des Regierungsrates und der Kommission	100
c)	Debatte in der Januarsession 2013 des Grossen Rates	104
d)	Artikel 34 Absatz 1 und 2 BV (insb. zum Grundsatz der Einheit der Materie)	104
e)	Das Sonderstatutgesetz (SStG)	107
f)	Rechtliche Würdigung	107
3.	<i>Zum interkantonalen Vertrag im Vorfeld der regionalen Abstimmung</i>	108
4.	<i>Die Stellung des Bernjurassischen Rates (BJR)</i>	111
5.	<i>Voraussetzungen für die Auslösung eines Anschluss- verfahrens einer bernischen Gemeinde an den Kanton Jura im Nachgang an die regionale Abstimmung</i>	112
a)	Abstimmungsergebnis innerhalb der anschlusswilligen Gemeinde bei der regionalen Abstimmung	112
b)	Anforderungen an das Gesuch im Sinne von Art. 9 der Absichtserklärung	114
6.	<i>Rechtsnatur der Absichtserklärung und der Feuille de route</i> ..	115
a)	Absichtserklärung vom 20. Februar 2012 als interkantonaler Vertrag im Sinne von Art. 48 Abs. 3 BV? ..	115
b)	Würdigung	116
7.	<i>Verleiht Artikel 53 Absatz 3 BV den Gemeinden ein Selbstbestimmungsrecht?</i>	116
8.	<i>Streichung von Art. 138 KV JU und Gewährleistung des neuen Art. 139 KV JU durch die Bundesversammlung</i>	118

a) Gewährleistung der Kantonsverfassungen durch den Bund	118
b) Streichung von Art. 138 KV JU	120
c) Gewährleistung des neuen Art. 139 KV JU durch die Bundesversammlung	121
9. <i>Rechtsnatur der Gemeindeabstimmungen</i>	124
10. <i>Besondere Massnahmen zur Sicherstellung eines reibungslosen Ablaufs des Urnengangs</i>	124
11. <i>Interventionen in den Abstimmungskampf</i>	125
a) Schutz vor unzulässiger Einflussnahme durch Behörden (Art. 34 Abs. 2 BV)	125
b) Intervention durch die Hôpital du Jura Bernois SA (HJB SA)	129
c) Intervention der Konferenz der Gemeindepräsidentinnen und Gemeindepräsidenten des Berner Juras und des zweisprachigen Amtsbezirks Biel (KGP)	130
d) Intervention der Gemeinde Moutier	133
e) Intervention des Gemeindepräsidenten (Schreiben an die Lehrer der obligatorischen Schule in Moutier)	134
f) Intervention des Gemeindepräsidenten (Editorial im offiziellen Magazin der Stadt Moutier)	135
12. <i>Welches ist das relevante Gemeindeabstimmungsergebnis?</i> ..	136
13. <i>Gleichzeitige Abstimmungen in den Gemeinden?</i>	137
a) Argumente Pro und Contra	137
b) Vereinbarkeit mit Gemeindeautonomie	139
14. <i>Formulierung der Abstimmungsfrage?</i>	140
a) Regionale Abstimmung	140
b) Gemeindeabstimmungen	141
15. <i>Von wem werden die Abstimmungserläuterungen verfasst?</i> ..	142
a) Kantonale Abstimmungen	142
b) Gemeindeabstimmungen über den Kantonswechsel	142
16. <i>Was müssen die Stimmberechtigten wissen, damit sie sachgerecht abstimmen können?</i>	143
a) Artikel 34 BV	143
b) Rechtsnatur der Gemeindeabstimmung	144
c) Verfahrensablauf	144
d) Art der Information	144
17. <i>Problem «Abstimmungstourismus»?</i>	146
18. <i>Beschlüsse des Grossen Rates, die im Widerspruch zur Absichtserklärung oder zur Feuille de route stehen</i>	147
a) Antrag Béatrice Struchen (SVP)	147
b) Würdigung	148
19. <i>Lösung der Jurafrage?</i>	149
20. <i>Vorbildlicher Prozess</i>	150

5. TEIL: DER FALL CLAVALEYRES/BE	153
I. Ausgangslage	153
II. Erfolgte Verfahrensschritte	153
1. <i>Parlamentarische Vorstösse und Grundsatzentscheid des freiburgischen Grossen Rates (2009-2015)</i>	153
2. <i>Absichtserklärung vom 14. März 2016</i>	154
3. <i>Clavaleyres-Gesetz vom 7. Juni 2017 (Kanton Bern)</i>	155
4. <i>Gesetz vom 23. März 2018 (Kanton Freiburg)</i>	155
5. <i>Abstimmungen in Clavaleyres und Murten</i>	156
6. <i>Gebietsveränderungskonkordat</i>	156
III. Würdigung	156
6. TEIL: RECHTLICHE FRAGEN, DIE SICH BEIM KANTONSWECHSEL EINER GEMEINDE STELLEN KÖNNEN	159
I. Verleiht Artikel 53 Absatz 3 BV den Gemeinden ein Selbstbestimmungsrecht?	159
II. Einzelfallgesetz oder generelle Rechtsgrundlage für Gebietsveränderungen?	160
III. Verschiedene Verfahrensschritte (Ablauf)	160
1. <i>Grundsätzliches</i>	160
2. <i>Vorgängige Konsultativ- oder Grundsatzabstimmung?</i>	163
3. <i>Interkantonale Absichtserklärung</i>	164
4. <i>Gesetzliche Grundlage</i>	165
5. <i>Allfällige Anordnung von besonderen Massnahmen durch den Regierungsrat zur Sicherstellung eines reibungslosen Ablaufs des Urnengangs</i>	167
6. <i>Gemeindeabstimmung</i>	168
7. <i>Interkantonales Konkordat</i>	168
8. <i>Kantonale Zustimmung</i>	168
9. <i>Verfahren auf Bundesebene</i>	169
10. <i>Interkantonale Vereinbarung</i>	169
IV. Abstimmungserläuterungen	169
1. <i>Zuständigkeit</i>	169
2. <i>Inhalt</i>	170
V. Engagement der Behörden im Vorfeld der Abstimmung (Interventionen in den Abstimmungskampf)	171
1. <i>Schutz vor unzulässiger Einflussnahme durch Behörden (Art. 34 Abs. 2 BV)</i>	171
2. <i>Auftritt eines Gemeinwesens in Abstimmungskämpfen anderer Gemeinwesen</i>	172
3. <i>Öffentliche Unternehmen</i>	173
4. <i>Behördenmitglieder als Privatpersonen</i>	174
VI. Abstimmungstourismus	174

7. TEIL: SCHLUSSBETRACHTUNG/ZUSAMMENFASSUNG	177
I. Ausreichende rechtliche Grundlagen?	177
II. Wichtigstes zu Artikel 53 Absatz 3 BV	179
III. Ablauf	180
IV. Diverses	181
1. <i>Experten-Gutachten</i>	181
2. <i>Abstimmungserläuterungen</i>	182
3. <i>Engagement der Behörden im Vorfeld der Abstimmung/Interventionen in den Abstimmungskampf</i>	183
4. <i>Besondere Massnahmen</i>	183
V. Kantonswechsel weiterer Gemeinden?	184
8. TEIL: ANHÄNGE	187
I. Gesetz über den Kantonswechsel der Gemeinde Vellerat zum Kanton Jura (Vellerat-Gesetz)	187
II. Absichtserklärung vom 20. Februar 2012	190
III. Änderung des SStG vom 28. Januar 2013	194
IV. Feuille de route vom 4. Februar 2015	196
V. Gesetz vom 26. Januar 2016 betreffend die Durchführung von Abstimmungen über die Kantonszugehörigkeit bernjurassischer Gemeinden (KBJG; BSG 105.233)	200
VI. Absichtserklärung zwischen dem Staatsrat des Kantons Freiburg und dem Regierungsrat des Kantons Bern betreffend das Verfahren zum Kantonswechsel der Einwohnergemeinde Clavaleyres (BE) im Rahmen einer Fusion mit der Gemeinde Murten (FR)	206
VII. Gesetz vom 7. Juni 2017 betreffend den Kantonswechsel der Einwohnergemeinde Clavaleyres im Rahmen eines Zusammenschlusses mit der freiburgischen Gemeinde Murten (Clavaleyres-Gesetz, ClaG; BSG 105.41)	210