

---

# Inhaltsübersicht

## GRUNDLAGEN

### **Rechtsetzung im Mehrebenensystem: Rechtliche Aspekte** 7

*Tobias Jaag*

Prof. Dr. iur., emeritierter Professor für Staats-, Verwaltungs- und Europarecht,  
Universität Zürich

### **Rechtsetzung im Mehrebenensystem: Redaktionelle Aspekte** 29

*Stefan Höfler*

Prof. Dr., SNF-Professor für Deutsche Sprachwissenschaft, Universität Zürich

## SCHWERPUNKT EUROPARECHT

### **Schweizerisches Europarecht** 59

*Matthias Oesch*

Prof. Dr. iur., Professor für Öffentliches Recht, Europarecht und Wirtschafts-  
völkerrecht, Universität Zürich

### **Multi-Level-Gesetzgebung: europäisches, bilaterales, nationales Recht und wieder zurück** 85

*Catherine Kropf*

Leiterin des Fachbereichs Europarecht und Koordination Schengen/Dublin,  
Bundesamt für Justiz, Bern

### **Redaktionelle Aspekte bei der Übernahme von EU-Recht** 103

*Barbara Grüter*

Gesetzesredaktorin/Übersetzerin, Zentrale Sprachdienste/Sektion Deutsch,  
Bundeskanzlei, Bern

*Markus Nussbaumer*

Dr. phil., Leiter der verwaltungsinternen Redaktionskommission,  
Bundeskanzlei, Bern

## SCHWERPUNKT NATIONALES RECHT

### **Rechtsetzung im Schweizer Mehrebenensystem** 121

*Felix Uhlmann*

Prof. Dr. iur., Professor für Staats- und Verwaltungsrecht sowie  
Rechtsetzungslehre, Universität Zürich

### **Umsetzung des neuen Kindes- und Erwachsenenschutzrechts im Kanton Zürich** 143

*Eva Vontobel-Lareida*

Dr. iur., Leiterin Gesetzgebungsdienst, Direktion der Justiz  
und des Innern des Kantons Zürich

### **Umsetzung von übergeordnetem Recht durch die Gemeinden** 155

*David Hofstetter*

Dr. iur., Rechtsanwalt, Lehrbeauftragter an der Universität Zürich

### **Praxisbeispiele aus dem Organisations- und Verfahrensrecht für die Zivil-, die Straf- und die Verwaltungsrechtspflege in den Kantonen** 165

*August Mächler*

Prof. Dr. iur., Titularprofessor für Staats- und Verwaltungsrecht  
sowie Rechtsetzungslehre, Universität Zürich

---

# Rechtsetzung im Mehrebenensystem: Rechtliche Aspekte

Tobias Jaag

## Inhaltsübersicht

I. Einleitung: Mehrebenensysteme	8
II. Rechtsetzung auf der oberen Ebene	9
1. Kompetenzordnung	9
2. Grundsätze der Kompetenzzuweisung und -ausübung	11
3. Rechtsetzungstechnische Aspekte	13
III. Umsetzung des übergeordneten Rechts auf der unteren Ebene	14
1. Begriff und Arten der Umsetzung	14
2. Vorrang des übergeordneten Rechts	16
IV. Sicherstellung der korrekten Umsetzung des übergeordneten Rechts	17
1. Ausgangspunkt	17
2. Präventive Instrumente	17
a) Klassische Massnahmen	17
b) Programmvereinbarungen	19
3. Repressive Instrumente	20
a) Ersatzvornahme	20
b) Nichtgenehmigung oder Aufhebung von Erlassen	20
c) Gerichtliche Durchsetzung	21
d) Sanktionen	22
4. Weitere Folgen unkorrekter Umsetzung	23
a) Unmittelbare Anwendung des übergeordneten Rechts	23
b) Administrative Rechtsnachteile	23
c) Staatshaftung	24
V. Zusammenfassende Würdigung	24
Literatur	26