

**Université de Neuchâtel
Faculté de droit**



Droit constitutionnel

Volume I

Institutions, juridiction constitutionnelle et procédure

2^{ème} édition

Pascal Mahon

**avec la collaboration de
Bernhard Pulver et Anne Benoît,
anciens chargés d'enseignement, et de
Olivier Gonin, Fanny Matthey, Marlène Collette,
Olivier Bigler et Eloi Jeannerat, assistants**

Table des matières

Table des matières	VII
Bibliographie générale	XI
Liste des abréviations	XVII
TITRE I LES INSTITUTIONS	21
PARTIE I: INTRODUCTION: LES BASES	23
Chapitre 1 Le droit constitutionnel: définition	23
1.1 L'Etat	23
1.2 La Constitution et le droit constitutionnel	27
Chapitre 2 L'Etat suisse: la «Confédération suisse»	30
2.1 Le territoire	30
2.2 La population	30
2.3 Les institutions: traits généraux de l'ordre constitutionnel suisse	38
Chapitre 3 Le droit constitutionnel suisse: éléments de base	40
3.1 Les sources du droit constitutionnel suisse	40
3.2 La Constitution fédérale	42
3.3 La révision de la Constitution fédérale	45
3.4 La protection de la Constitution fédérale	47
Chapitre 4 Aperçu d'histoire constitutionnelle suisse	49
4.1 La Suisse avant 1798	49
4.2 La Suisse de 1798 à 1848	51
4.3 L'histoire constitutionnelle de la Suisse de 1848 à nos jours	55
PARTIE II: LE FEDERALISME	63
Chapitre 5 La notion de l'Etat fédéral	63
Chapitre 6 Les cantons suisses	68
6.1 Le statut et le territoire des cantons suisses	68
6.2 La place et le rôle des cantons dans l'Etat fédéral	72
6.3 Le rapport des cantons entre eux	78
Chapitre 7 Le partage des compétences entre la Confédération et les cantons	81
7.1 Les principes	81
7.2 Le partage en matière de politique extérieure	84
7.3 Le partage en matière de politique intérieure	86
7.4 La sanction du partage	91

PARTIE III:	L'ORGANISATION DE LA CONFEDERATION	97
Chapitre 8	Généralités: l'Etat démocratique et libéral	97
Chapitre 9	Le corps électoral fédéral	102
9.1	Généralités	102
9.2	La composition du corps électoral fédéral	104
9.3	Les compétences du corps électoral fédéral	107
9.4	L'exercice des droits politiques et la liberté de vote	118
Chapitre 10	L'Assemblée fédérale	124
10.1	Généralités, le système bicaméral	124
10.2	La composition de l'Assemblée fédérale	126
10.3	Les compétences de l'Assemblée fédérale	131
10.4	L'organisation et le fonctionnement de l'Assemblée fédérale	136
Chapitre 11	Le Conseil fédéral	144
11.1	Généralités, le système directorial	144
11.2	La composition et l'élection du Conseil fédéral	146
11.3	Les compétences du Conseil fédéral	151
11.4	L'organisation et le fonctionnement du Conseil fédéral	154
Chapitre 12	Le Tribunal fédéral	158
12.1	Généralités: une justice cantonalisée	158
12.2	La composition du Tribunal fédéral	160
12.3	Les compétences du Tribunal fédéral	161
12.4	L'organisation du Tribunal fédéral	164
PARTIE IV:	LE SYSTEME NORMATIF FEDERAL	167
Chapitre 13	La procédure législative	167
Chapitre 14	Le droit interne	171
Chapitre 15	Le rapport entre le droit interne et le droit international (les traités)	177
TITRE II	LA JURIDICTION CONSTITUTIONNELLE ET LES VOIES DE RECOURS AU TRIBUNAL FEDERAL	183
PARTIE I:	INTRODUCTION	185
Chapitre 16	La notion de juridiction constitutionnelle	185
Chapitre 17	Les huit questions de la juridiction constitutionnelle	189
17.1	L'objet du contrôle	189
17.2	La mesure du contrôle	191
17.3	Les types de contrôle	192
17.4	Les autorités compétentes	193
17.5	Le moment du contrôle	194
17.6	La qualité pour agir	194
17.7	Le pouvoir d'examen	195
17.8	Le pouvoir de décision	196

PARTIE II:	LA JURIDICTION CONSTITUTIONNELLE EN SUISSE	199
Chapitre 18	Caractéristiques générales de la juridiction constitutionnelle en Suisse	199
Chapitre 19	Les voies de droit selon l'objet	202
19.1	Le contrôle des actes normatifs fédéraux	202
19.2	Le contrôle des actes normatifs cantonaux	205
19.3	Le contrôle des actes d'application	207
Chapitre 20	La clause d'immunité	209
20.1	Généralités	209
20.2	Les actes immunisés	211
20.3	Les tempéraments	214
20.4	Le cas de conflit entre une loi fédérale et un traité (rappel)	215
PARTIE III:	LES VOIES DE RECOURS AU TRIBUNAL FEDERAL	217
Chapitre 21	Le nouveau régime des recours au Tribunal fédéral: remarques liminaires	217
Chapitre 22	Les recours en matière civile et en matière pénale	219
22.1	Généralités	219
22.2	Le recours en matière civile	220
22.3	Le recours en matière pénale	222
Chapitre 23	Le recours en matière de droit public	224
23.1	Généralités	224
23.2	L'objet du recours	225
23.3	Les motifs de recours	236
23.4	La qualité pour recourir	240
23.5	Délai de recours, forme et contenu du mémoire de recours	249
23.6	Le pouvoir d'examen du Tribunal fédéral	257
23.7	Le pouvoir de décision du Tribunal fédéral	261
Chapitre 24	Le recours constitutionnel subsidiaire	265
24.1	Généralités	265
24.2	L'objet du recours	266
24.3	Les moyens du recours	268
24.4	La qualité pour recourir	271
24.5	Délai de recours, forme et contenu du mémoire de recours; pouvoir d'examen et de décision du Tribunal fédéral	274
Chapitre 25	L'action	276
Chapitre 26	Résumé: schéma d'examen d'un recours ou d'un arrêt	278
PARTIE IV:	LA REQUETE INDIVIDUELLE DEVANT LA COUR EUROPEENNE DES DROITS DE L'HOMME	281
Chapitre 27	Généralités	281
Chapitre 28	La recevabilité de la requête individuelle	285
Chapitre 29	La procédure	287

Index alphabétique	289
Sachregister	297

Université de Neuchâtel
Faculté de droit



Droit constitutionnel

Volume II

Droits fondamentaux

2^{ème} édition

Pascal Mahon

avec la collaboration de
Bernhard Pulver et Anne Benoît,
anciens chargés d'enseignement, et de
Olivier Gonin, Fanny Matthey, Marlène Collette,
Olivier Bigler et Eloi Jeannerat, assistants

Table des matières

Table des matières	VII
Bibliographie générale	IX
Liste des abréviations	XIII
 PARTIE I: UN PEU DE THEORIE GENERALE	 17
Chapitre 1 Les droits fondamentaux: notion et évolution	17
1.1 Notion et terminologie	17
1.2 L'objet des droits fondamentaux	19
1.3 Essai de catégorisation	23
1.4 Bref historique	25
Chapitre 2 Les sources des droits fondamentaux	28
2.1 Le droit interne	28
2.2 Le droit international	31
Chapitre 3 Les sujets des droits fondamentaux	36
3.1 Les titulaires	36
3.2 Les destinataires	38
Chapitre 4 Les restrictions aux droits fondamentaux	42
4.1 Généralités	42
4.2 La base légale	44
4.3 L'intérêt public	47
4.4 La proportionnalité	49
4.5 Le respect de l'essence du droit («noyau dur»)	51
4.6 Les autres systèmes de restriction	52
Chapitre 5 La dignité humaine	54
 PARTIE II: LES LIBERTES	 57
Chapitre 6 Les libertés de la sphère personnelle	57
6.1 Présentation générale: la «liberté personnelle»	58
6.2 Le droit à la vie (art. 10 al. 1)	62
6.3 L'intégrité physique et psychique (art. 10 al. 2 et 3)	66
6.4 La liberté de mouvement (art. 10 al. 2)	68
6.5 La protection de la sphère privée (art. 13)	69
6.6 Le droit au mariage (art. 14)	77

6.7	La liberté religieuse (art. 15)	80
6.8	La liberté de la langue (art. 18)	86
6.9	La liberté d'établissement (art. 24)	89
6.10	La protection contre l'expulsion, l'extradition et le refoulement (art. 25)	92
Chapitre 7	Les libertés de communication	95
7.1	Présentation générale	95
7.2	Les divers aspects de la liberté d'expression	96
7.3	La liberté de réunion (art. 22)	110
7.4	La liberté d'association (art. 23)	113
7.5	Le droit de pétition (art. 33)	115
Chapitre 8	Les libertés économiques	117
8.1	La liberté économique (au sens étroit) (art. 27 et 94)	117
8.2	La garantie de la propriété (art. 26)	132
8.3	La liberté syndicale (art. 28)	138
PARTIE III:	LES GARANTIES DE L'ÉTAT DE DROIT	143
Chapitre 9	Le principe d'égalité et l'interdiction des discriminations (art. 8)	144
9.1	Généralités	144
9.2	L'égalité de traitement (alinéa premier)	146
9.3	L'interdiction de la discrimination (alinéa 2)	153
9.4	L'égalité entre femmes et hommes (alinéa 3)	157
9.5	Les mesures en faveur des handicapés (alinéa 4)	162
Chapitre 10	L'interdiction de l'arbitraire	164
Chapitre 11	La protection de la bonne foi	170
Chapitre 12	Les garanties de procédure	174
12.1	Présentation générale	174
12.2	Les garanties générales de procédure (art. 29)	177
12.3	Les garanties de procédure judiciaires (art. 30)	186
12.4	Les garanties en cas de privation de liberté (art. 31)	188
12.5	Les garanties en procédure pénale (art. 32)	192
PARTIE IV:	LES DROITS SOCIAUX	195
Chapitre 13	Le droit au minimum d'existence (art. 12)	195
Chapitre 14	Les autres droits sociaux	199
14.1	Le droit à un enseignement de base (art. 19)	199
14.2	Le droit à l'assistance judiciaire (art. 29. al. 3)	201
14.3	Le droit à une sépulture décente	201
Index alphabétique		203
Sachregister		212